Planologische Inventarisatie AZC Bovenkarspel

Gemeente Stede Broec
COA

8 januari 2025 - Public

Contactpersoon

Arcadis Nederland B.V.
Postbus 264
6800 AG Arnhem
Nederland

Inhoudsopgave

1 Inleiding 5
1.1 Aanleiding 5
1.2 Locatie 5
1.3 Huidige situatie 5
1.4 Toekomstige situatie 5
2 Huidige planologische situatie 6
2.1 Functies 6
3 Inventarisatie beleidskaders 8
3.1 Rijksbeleid 8
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI) 8
3.2 Provinciaal beleid 10
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 10
3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Holland 11
3.2.3 Omgevingswaarden 12
3.3 Waterbeleid 12
3.3.1 Waterschapsverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 12
3.4 Gemeentelijk beleid 13
3.4.1 Omgevingsvisie Stede Broec 13
4 Inventarisatie Omgevingsaspecten 14
4.1 Milieueffectrapportage (MER) 14
4.2 Archeologie en cultuurhistorie 14
4.3 Activiteiten en milieuzonering 15
4.4 Bodemkwaliteit 15
4.5 Gezondheid, landschap en sociale veiligheid 16
4.5.1 Gezondheid 16
4.5.2 Landschap 16
4.5.3 Sociale veiligheid 17
4.6 Natuur 17
4.6.1 Soortenbescherming 17
4.6.2 Gebiedsbescherming 17
4.6.2.1 Natura 2000 17

CONCEPT

4.6.2.2 Natuurnetwerk Nederland 18
4.6.3 Houtopstanden 19
4.6.4 Conclusie 19
4.7 Geluid 19
4.8 Geur 20
4.9 Omgevingsveiligheid 20
4.10 Luchtkwaliteit 21
4.11 Verkeer en parkeren 23
4.12 Trillingen 23
4.13 Weging van het Waterbelang 24
4.14 Welstand 24

5 Vervolgproces 25

Colofon 27

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (hierna: het COA) is op zoek naar diverse opvanglocaties om aan de vraag naar geschikte locaties te voldoen. In Bovenkarspel, onderdeel van de gemeente Stede Broec, is het COA voornemend om op korte termijn een opvanglocatie voor een periode van 5 jaar te realiseren voor circa 135 asielzoekers. In verband met mogelijke uitloop, kan de noodopvang na deze vijf jaar eventueel verlengd worden met nogmaals vijf jaar (maximaal). De locatie waar deze opvang is voorzien, is gelegen op een deel van het perceel 'Stede Broec A 531', welke grenst aan de kruising van de Drechterlandseweg (N505) en de Veilingweg.

1.2 Locatie

De locatie ligt op ongeveer 3 kilometer afstand van de dorpskern van Bovenkarspel. De omliggende percelen zijn voornamelijk graslandpercelen. Aan de zuidzijde grenst het perceel aan de Drechterlandseweg, de N505. Aan de oostzijde aan de Veilingweg. Het perceel is omringt door bomen en een hekwerk. Aan de zuidzijde ligt tussen het perceel en de provinciale weg een sloot. Aan de noordwest zijde van het perceel bevindt zich sportcomplex De Rozeboom. Het perceel is in gedeeld eigendom van de gemeente Stede Broec en de provincie Noord-Holland. Zie onderstaande Figuur 1 voor een overzicht van de locatie en de omgeving.

Figuur 1 Luchtfoto van de locatie (Bron: Atlas Leefomgeving).

1.3 Huidige situatie

De locatie betreft een onbebouwd stuk grasland. Het terrein wordt op dit moment gebruikt door een hondenopvang- en training centrum. Voorheen was de locatie een honkbalveld.

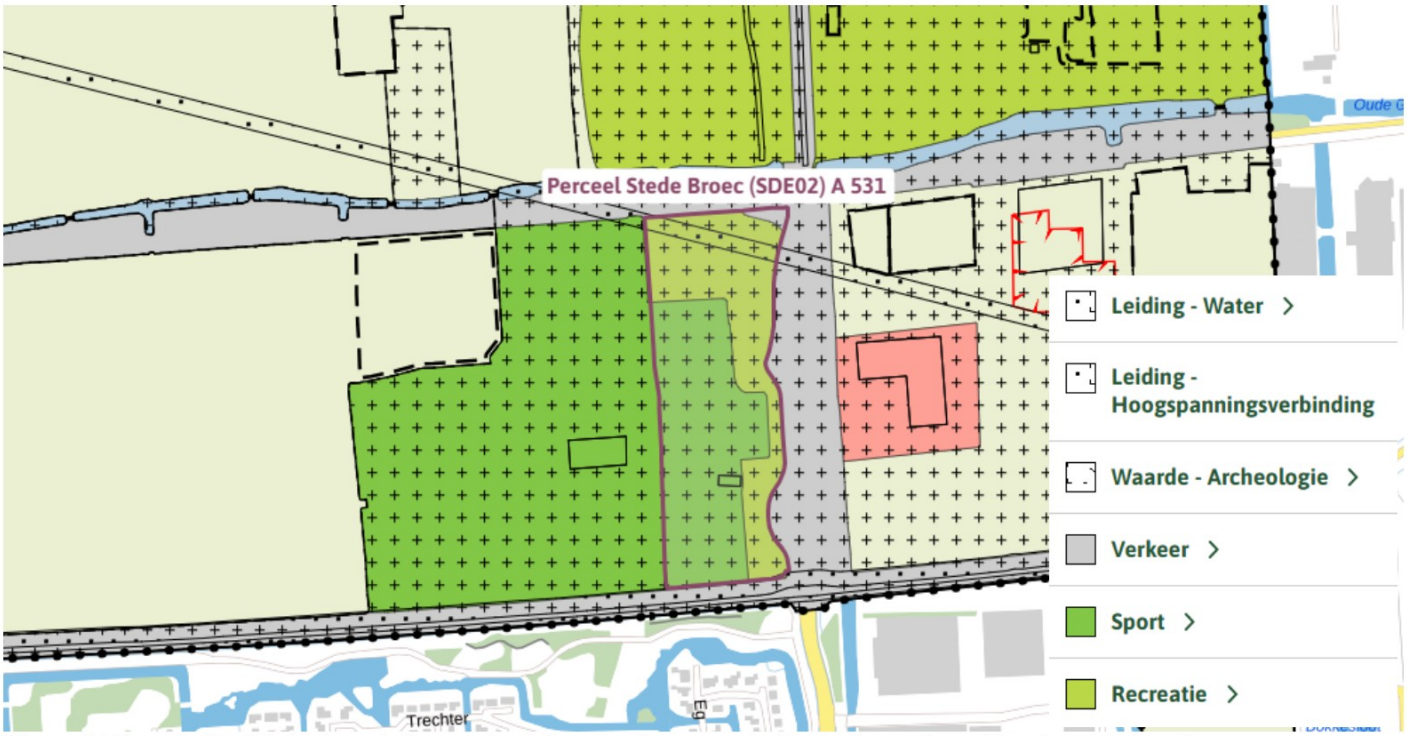
1.4 Toekomstige situatie

Het COA is voornemens om voor 5 jaar met de mogelijkheid tot verlenging van nog eens 5 jaar de locatie te gebruiken als opvangcentrum met een capaciteit voor 135 asielzoekers. Naast de asielzoekers zullen er ook medewerkers van het COA, technische dienst en keukenpersoneel aanwezig zijn. De gemeente onderzoekt daarnaast de mogelijkheid om samen met nabijgelegen gemeenten Enkhuizen en Drechterland de uitvoering van de spreidingswet te optimaliseren om gezamenlijk de capaciteit te verhogen naar 369 opvangplekken om te voldoen aan de gezamenlijke taakstelling. Naast de realisatie van een opvangcentrum wil de gemeente Stede Broec 40 flexwoningen aan de noordzijde van het perceel realiseren.

2 Huidige planologische situatie

Het omgevingsplan van de gemeente Stede Broec[1] is van rechtswege ontstaan door de inwerkingtreding van de Omgevingswet (hierna: Ow) op 1 januari 2024. Daarmee zijn de bestemmingsplannen die vigerend waren op 31 december 2023 in de gemeente Stede Broec opgegaan in het tijdelijk deel van het omgevingsplan op grond van artikel 22.1, lid a van de Ow. Het gaat hierbij op de projectlocatie om het bestemmingsplan 'Landellijk Gebied 2010'.[2] In dit bestemmingsplan gelden meerdere enkel- en dubbelbestemmingen binnen het projectgebied. Met de inwerkingtreding van de Ow zijn deze termen niet meer in gebruik, en wordt er gesproken over 'functies'. In deze motivering zal met deze reden ook worden gerefereerd naar de functies die zijn toegekend aan een locatie; deze refereren naar de enkel- en dubbelbestemmingen uit het bestemmingsplan. Zie onderstaande Figuur 2 voor een uitsnede van het tijdelijk deel van het omgevingsplan op de locatie.

Op het perceel gelden de functies 'Sport', 'Recreatie' en 'Waarde – Archeologie', aan de zuidkant van het perceel grenst de functie 'Leinding – Water'. Over een klein deel in het noorden van het perceel liggen de functies 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' en 'Verkeer'. De twee leiding-functies liggen echter buiten het terrein wat binnen het voornemen ontwikkeld zal worden.



Figuur 2 Uitsnede tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Stede Broec (bron: Regels op de kaart)

2.1 Functies

De voor 'Sport' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. sportvoorzieningen;
b. kleedruimte en sanitaire voorzieningen;
c. horecavoorzieningen;
d. toegangswegen en paden;
e. parkeervoorzieningen;
f. groenvoorzieningen en water;

[1] Het Omgevingsplan gemeente Stede Broec is door de gemeente gepubliceerd op 22-5-2023 en in werking getreden op 1-1-2024 en heeft het identificatienummer /akn/nl/act/gm0532/2020/omgevingsplan.
[2] Vastgesteld 7 april 2011, onherroepelijk.

met bijbehorende bouwwerken.

De functie ‘Recreatie’ is onder andere bestemd voor dagrecreatie, verblijfsrecreatie, ecologische verbindingszones, kampeerterreinen en informatie-, educatie- en horecavoorzieningen.

Daarnaast is de functie ‘Waarde – Archeologie’ bestemd voor archeologische waarde, cultuurhistorische waarden, rijksmonumenten en provinciale monumenten, inclusief bijbehorende bouwwerken.

Op basis van de huidige planologische situatie past een AZC niet binnen de functies die op het perceel rusten binnen het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Stede Broec. Tevens mogen binnen de functie ‘Waarde – Archeologie’ enkel bouwwerken, geen gebouwen worden gebouwd. Voor het voornemen zullen er wel gebouwen gerealiseerd worden. Uit bovenstaande blijkt dat het voornemen voor de tijdelijke opvanglocatie van het COA strijdig is met alle functies die op het perceel rusten uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Stede Broec.

Op de locatie gelden ook bouwregels. Deze stellen dat de gebouwen enkel binnen aangegeven bouwvlakken gebouwd mogen worden, en dat de bouwhoogte maximaal 7 meter mag bedragen. Buiten deze bouwvlakken zijn enkel ondergeschikte gebouwen toegestaan met een maximaal oppervlak van 15 vierkante meter per gebouw (tot een maximum van 50 vierkante meter), en een maximale bouwhoogte van 3,5 meter per gebouw.

Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit

De tijdelijke opvanglocatie kan planologisch mogelijk worden gemaakt door middel van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA) conform artikel 5.1, sub 1 onder a van de Omgevingswet. Deze vergunning kan alleen worden verleend als de activiteit voldoet aan de eisen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De initiatiefnemer moet aantonen dat wordt voldaan aan de regels van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) en provinciale en waterschapsverordeningen, en dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat binnen de gemeente Stede Broec. Om te onderbouwen dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en dat sprake is van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving dient een motivering te worden opgesteld bij de BOPA vergunningsaanvraag.

De procedure voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor een BOPA duurt in bij de reguliere procedure 8 weken, met een mogelijke verlenging van 6 weken. Bezwaar en beroep zijn mogelijk na deze periode. De procedurebepalingen zijn te vinden in de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Relatie tot het voornemen

Op basis van de huidige planologische situatie past een asielzoekerscentrum niet binnen de functies die op het perceel rusten onder het omgevingsplan van de gemeente Stede Broec. Daarom is een omgevingsvergunning voor een BOPA nodig voor het tijdelijk afwijken van het omgevingsplan.

CONCEPT

3 Inventarisatie beleidskaders

Binnen het plangebied zijn diverse beleidsstukken relevant. Het gaat hierbij om gemeentelijk, regionaal, provinciaal en nationaal beleid. Dit hoofdstuk beschrijft de hoofdlijnen van de beleidskaders die gelden voor het voornemen.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is, als opvolger van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), de Nationale Omgevingsvisie (hierna: NOVI) vastgesteld. De NOVI brengt middels een toekomstperspectief op 2050 de langetermijnvisie van het Rijk op de inrichting en ontwikkeling van de Nederlandse leefomgeving in beeld. Met de NOVI kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die er voor Nederland liggen. Steden die groeien en veranderen, het aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering en de overgang naar een duurzame en circulaire economie; diverse trends en ontwikkelingen hebben invloed op onze leefomgeving. Deze trends en ontwikkelingen bieden kansen, maar vragen ook zorgvuldig te kiezen voor slimme combinaties van functies en uit te gaan van specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden, want zowel de boven- als ondergrondse ruimte is een schaars goed. De NOVI geeft richting en helpt om deze keuzes te maken. In Nederland zijn er een aantal dringende maatschappelijke opgaven, die niet apart van elkaar kunnen worden opgelost, maar in samenhang bekeken moeten worden. Op het niveau van nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven aan de omgeving van Nederland. De NOVI richt zich daarbij op vier prioriteiten:

1. ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie;
2. de economie van Nederland verduurzamen en het groeipotentieel behouden;
3. steden en regio's sterker en leefbaarder maken;
4. het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen.

ad 1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland is in 2050 klimaatbestendig en water robuust. Het land moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering, zoals zeespiegelstijging, wateroverlast, hogere rivierafvoeren en langere perioden van droogte. Om in te spelen op deze gevolgen van klimaatverandering, is er vraag naar maatregelen in de leefomgeving, bijvoorbeeld voldoende ruimte en groen voor wateropslag in onze steden. Door hierop in te zetten, biedt het kansen voor de natuur, maar verbetert het ook tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit. Daarnaast heeft Nederland in 2050 een duurzame energievoorziening. Deze energievoorziening vraagt ruimte, voor onder andere zonnepanelen en windturbines. Het Rijk zet zich ook in voor het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.

ad 2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een circulaire, duurzame, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050, waarmee het zijn positie kan handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Hiervoor is een goede verbinding via weg, lucht, spoor, water, digitale netwerken en een nauwe samenwerking met internationale partners nodig. Het Rijk zet in op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life: een leefomgeving die de inwoners volop voorzieningen biedt op het gebied van bewegen, wonen, recreëren, ontspannen en ontmoeten. Hierbij is het belangrijk dat de Nederlandse economie, duurzaam, concurrerend en circulair wordt, oftewel toekomstbestendig. Het Rijk zet daarbij in op het gebruik van duurzame energiebronnen en op de verandering van productieprocessen, zodat Nederland niet langer afhankelijk is van eindige, fossiele bronnen.

ad 3. Onze steden en regio's leefbaarder maken

Nederland versterkt het Stedelijk Netwerk Nederland en is deze verder aan het uitbreiden, waarbij de richting van verstedelijking wordt gekoppeld aan die van de ontwikkeling van (OV-) infrastructuur. Wonen en werken worden zoveel mogelijk in elkaars nabijheid ontwikkeld in de regio's waar de vraag is. Goede verbindingen tussen de stedelijke regio's zijn nodig om het netwerk als geheel te benutten. Door het Rijk wordt een integrale verstedelijkings-strategie voor duurzame stedelijke ontwikkeling gehanteerd, waarbij verstedelijking geconcentreerd plaatsvindt in de regio. Bij de invulling van integrale verstedelijkingsstrategieën op regionale schaal wordt ingezet op een voorkeurs-volgorde voor de ontwikkeling van nieuwe woon- en werklocaties.

Deze volgorde wordt ook gehanteerd als groei in niet stedelijk gebied moet plaatsvinden. Het Rijk richt de leef-omgeving zo in dat deze een actieve, gezonde leefstijl en maatschappelijke participatie bevordert en het aanbod en de kwaliteit van groen in de stad versterkt. Daarbij worden regio's en steden klimaatbestendig ingericht.

ad 4. Het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen

Nederland zet in op het verbeteren van de balans tussen de kwaliteit van landschap en landgebruik, water, lucht en bodem. Dit betekent dat ontwikkelingen in het landelijk gebied niet ten koste gaan van landschappelijke kwaliteiten en dat landgebruik in balans wordt gebracht met natuurlijke systemen. Het landgebruik dient meer afgestemd te worden op zoetwatergebruik- en beschikbaarheid. Door een voorkeursvolgorde regionaal waterbeheer wordt ingezet op het voorkomen van tekorten en wateroverlast. Het Rijk maakt een vitaal en duurzaam voedsel- en landbouwsysteem mogelijk, dat zich baseert op natuurinclusiviteit en kringlopen. De biodiversiteit wordt versterkt en beschermd en het natuurlijke kapitaal wordt op een duurzame wijze benut. Het Rijk zet hierbij in op het beschermen en versterken van de unieke landschappelijke kwaliteiten. Nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebieden voegen kwaliteiten toe aan het landschap, waarbij het omgevingsbeleid landschap inclusief wordt.

Om beleidskeuzes op een voorspelbare en heldere wijze te maken, worden er door de NOVI drie afwegingsprincipes gehanteerd, die helpen bij het prioriteren van de diverse opgaven en belangen:

- combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies.
- kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
- afwentelen wordt voorkomen.

Figuur 3 Omgaan met de NOVI

De uitvoering van de NOVI vraagt om nieuwe manieren van samenwerken met blijvende, brede, maatschappelijke betrokkenheid en inzet van overheden. Hierbij hanteert het NOVI vier uitgangspunten:

- het werken als een overheid, samen met de samenleving.
- de opgave(n) centraal stellen.
- gebiedsgericht werken.
- permanent en adaptief aan de opgaven werken.

Relatie tot het voornemen

Het voornemen doet op geen enkele wijze afbreuk aan het ruimtelijk beleid van het Rijk. In de NOVI is "Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften" één van de 21 nationale belangen en opgaven. Wonen is één van de basisbehoeften van mensen. Iedereen in Nederland moet prettig kunnen wonen. Een woningvoorraad die aansluit op de huidige en toekomstige woonbehoefte van mensen is daarom van nationaal belang. Goed wonen betekent een fijne, leefbare omgeving en dat er genoeg woningen zijn voor iedereen en voor elke levensfase. Voorzien in de opvangunits van asielzoekers is onderdeel van dit belang.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Holland

De Omgevingsvisie 'NH2050' van de provincie Noord-Holland is vastgesteld op 19 november 2018 en dient als koersdocument voor de provincie. Met deze omgevingsvisie legt de provincie Noord-Holland integrale lange termijn ambities, ontwikkelprincipes en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving vast.

De Omgevingsvisie van de provincie Noord-Holland bevat een aantal ambities en doelstellingen. De hoofdambitie is gericht op het behouden van het relatief hoge welvaarts- en welzijnsniveau in de provincie, waarin ook bij veranderingen in het gebruik van de fysieke leefomgeving de doelen voor een gezonde en veilige leefomgeving in stand blijven. De provincie gaat uit van het principe 'lokaal wat kan, regionaal wat moet' om ruimte te bieden aan maatwerk en verschillende mogelijkheden voor sturing en samenwerking.

Ambities
Naast de hoofdambitie bevat de Omgevingsvisie nog een aantal andere ambities binnen de thema's leefomgeving, gebruik van de leefomgeving en energietransitie. Twee van deze hoofdthema's kent een eigen aantal ambities.

1. **Leefomgeving**

   a. Klimaatverandering
      De provincie ambieert een klimaatbestendig en waterrobuust Noord-Holland. Hiervoor worden stad, land en infrastructuur klimaatbestendig en waterrobuust ingericht. Verder richt de provincie zich op het afremmen, stoppen en eventueel herstellen van bodemdaling.
   b. Gezondheid en veiligheid
      De ambitie van de provincie Noord-Holland is om de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te behouden en waar mogelijk te verbeteren. Dit betreft bodem, water, lucht, omgevingsveiligheid, geluidsbelasting en (ontwikkelingen in de ondergrond).
   c. Biodiversiteit en natuur
      De ambitie van de provincie is om de biodiversiteit te vergroten. Dit draagt ook bij aan het bereiken van andere ambities en doelen zoals een gezonde leefomgeving, economisch duurzame landbouw, bodem- en waterkwaliteit, aantrekkelijke verstedelijking en klimaatadaptatie.

2. **Gebruik van de leefomgeving**

   d. Economische transitie
      Een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor is een van de ambities van de provincie Noord-Holland. Daarvoor biedt de provincie ruimte aan de ontwikkeling van een circulaire economie, duurzame landbouw, energietransitie en experimenten.
   e. Wonen en werken
      De ambitie van de provincie in dit aspect is dat vraag en aanbod van woon- en werklocaties (zowel kwantitatief als kwalitatief) beter met elkaar in overeenstemming zijn. Hiervoor wordt woningbouw vooral in en aansluitend op bestaande verstedelijkte gebieden gepland. Duurzaamheid van de totale voorraad is het uitgangspunt.
   f. Mobiliteit
      De provincie ambieert dat de inwoners en bedrijven in Noord-Holland zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt kunnen verplaatsen, waarbij de negatieve gevolgen van de mobiliteit op klimaat, gezondheid, natuur en landschap nadrukkelijk worden meegewogen. De provincie zet zich in voor het versterken van de mobiliteitsopties die hieraan bijdragen en stuurt op een optimale afstemming tussen ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur.
   g. Landschap
      De provincie Noord-Holland heeft op het gebied van landschap de ambitie om de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en cultuurhistorie te benoemen, behouden en versterken.

3. **Energietransitie**

De ambitie van de provincie Noord-Holland is om als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal te zijn en gebaseerd te zijn op hernieuwbare energie. Hiervoor biedt de provincie ruimte aan de noodzakelijke energietransitie en de benodigde infrastructuur.

Relatie tot het voornemen

Het voornemen betreft een opvanglocatie waarvoor in de Omgevingsvisie van de provincie Noord-Holland geen beleid voor is vastgelegd, of waar specifiek ambities op zijn gericht. Hierdoor worden er geen belemmeringen gezien in relatie tot de voorgenomen tijdelijke opvang.

3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Holland

In deze paragraaf wordt per instructieregel die relevant is voor de beoogde ontwikkeling ingegaan op wat deze inhoud en of het beperkingen oplevert voor de voorgenomen ontwikkeling.

De Omgevingsverordening van de provincie Noord-Holland ('NH2022')[3] is in werking getreden op 1 januari 2024, tegelijk met de Omgevingswet. In de Omgevingsverordening zijn de provinciale regels met betrekking tot natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water vastgelegd. De verordening staat in voor onderwerpen waarvoor de provincie het belangrijk vindt dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is. Er wordt niet meer geregeld dan nodig is voor het belang zoals dat in de Omgevingsvisie is verwoord. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie dus niet in nieuw beleid.

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is het belangrijk om rekening te houden met de waarden zoals opgenomen in de omgevingsverordening van de provincie waarin het project plaatsvindt. Ook bij voorliggend plan is rekening gehouden met de diverse beleidsonderwerpen waarvoor regels zijn opgesteld in de omgevingsverordening en die van toepassing zijn op de locatie, zoals ontgrondingen, ruimtelijke kwaliteit en regionale watersystemen. Hieronder wordt ingegaan op de specifieke waarden die gelden binnen het projectgebied en die mogelijk betrekking hebben op het voornemen.

Op de locatie zijn de volgende gebiedsaanwijzingen[4] van toepassing. De schuin gearceerde gebiedsaanwijzingen zijn wel vigerend maar niet relevant voor het voornemen.

- *Datacenters uitgesloten*
- Natura2000-bufferzone
- *Noord-Holland Noord*
- Ontgrondingen
- *Peilbesluit*
- *Regionale verdringingsreeks Regio IJsselmeergebied*

Natura2000-bufferzone

De gebiedsaanwijzing Natura2000-bufferzone wijst bepaalde gevallen als bedoeld in artikel 11.18 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) aan waarvoor geen omgevingsvergunning voor een Natura2000-activiteit is vereist. Dit geldt voor de gevallen zoals aangewezen in een programma. Het programma heeft geheel of ook betrekking op de inrichting, het beheer of het gebruik van een Natura 2000-gebied en bevat maatregelen om de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied te bereiken. Of het programma heeft als doel, ook met het oog op een evenwichtige en duurzame economische ontwikkeling, de belasting van natuurwaarden van Natura 2000-gebieden door bepaalde schadelijke factoren te verminderen en de instandhoudingsdoelstellingen te bereiken. Of het beheer, de bescherming, het behoud of het herstel van de van nature in Nederland in het wild voorkomende soorten dieren of planten of de in Nederland voorkomende natuurlijke habitats of habitats van soorten of het verbeteren van de staat van instandhouding van die soorten.

Ontgrondingen

Deze gebiedsaanwijzing regelt gevallen waarin in afwijking van artikel 16.7 van het Bal geen omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit nodig is. In dit werkingsgebied geldt het verbod om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit te verrichten ten behoeve van een waterput, reservoir, bassin, vijver, poel of vergelijkbare voorziening als niet meer dan 10.000m^3 wordt ontgraven. In hetzelfde werkingsgebied geldt het verbod om zonder een omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit te verrichten niet voor zover het gaat om het aanleggen, veranderen

[3] Het identificatienummer van de Omgevingsverordening is /akn/nl/act/pv27/2022/omgevingsverordening.
[4] Omgevingsverordening NH2022: Gebiedsaanwijzingen op de locatie.

of verwijderen van een haven, industrieterrein, bouwterrein, sportterrein, park of plantsoen, mits deze ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt als maatregel uit het omgevingsplan of door een projectbesluit of omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Relatie tot het voornemen

Het voornemen wordt mogelijk gemaakt middels een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Echter valt een asielzoekerscentrum niet onder een van de genoemde uitzonderingsprojecten (een industrieterrein, bouwterrein, sportterrein, park of plantsoen). Hiermee biedt de gebiedsaanwijzing 'Ontgrondingen' voor het COA geen mogelijkheid om zonder omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit een ontgrondingsactiviteit te verrichten.

De overige gebiedsaanwijzingen hebben geen relatie met het voornemen en zijn niet relevant voor de realisatie van een asielzoekerscentrum.

3.2.3 Omgevingswaarden

In de Omgevingsverordening van de provincie Noord-Holland zijn omgevingswaarden opgenomen in de planregels. Deze omgevingswaarden hebben betrekking op de veiligheid van regionale waterkeringen, wateroverlast en geluidproductie. Geen van deze omgevingswaarden is van toepassing op de projectlocatie of in de nabije omgeving. Hiermee worden er geen beperkingen gegeven aan het voornemen vanuit de Omgevingsverordening.

3.3 Waterbeleid

Om ervoor te zorgen dat de waterbelangen een goede plek krijgen en evenwichtig worden afgewogen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt de watertoets uitgevoerd. Onder de Omgevingswet is dit proces vastgelegd onder de noemer 'weging van het waterbelang'.

3.3.1 Waterschapsverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

De projectlocatie is gelegen binnen het ambtsgebied van het waterschap Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. De waterschapsverordening[5] is in werking getreden op 1 januari 2024, samen met de Omgevingswet. De waterschapsverordening bevat regels voor waterkeringen, watergangen en grondwater binnen het beheergebied. Ook bevat de verordening regels voor activiteiten die mogelijk gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving op het gebied van (grond)water. Buiten de regels die gelden voor het waterschap, bevat het ook regels voor initiatiefnemers. Op basis van deze regels wordt bepaald of er een melding of omgevingsvergunning benodigd is voor het uitvoeren van de beoogde werkzaamheden. Dit geldt onder andere voor de volgende activiteiten:

- lozingsactiviteiten op een oppervlaktelichaam;
- beplanting aanplanten, behouden of rooien;
- een bouwwerk plaatsen, behouden of weghalen;
- het onttrekken van grondwater;
- een kabel of leiding leggen, behouden of weghalen bij een oppervlaktewater of waterkering;
- nieuw oppervlaktewater graven;
- verhard oppervlak aanbrengen.

Relatie tot het voornemen

Voor de weging van het waterbelang wordt verwezen naar paragraaf 4.13.

[5] Het identificatienummer van de Waterschapsverordening is /akn/nl/act/ws0651/2023/Regelingbf494437446449afa14f98379bc772c1.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Stede Broec

Op het moment van schrijven is de Omgevingsvisie Stede Broec als ontwerp (31 oktober 2024) gepubliceerd. Omdat de visie nog niet is vastgesteld wordt uitgegaan van de Toekomstvisie Stede Broec 2014-2024[6], vastgesteld op 18 december 2014.

De gemeente Stede Broec zet in haar visie in op 4 hoofdkeuzes:

1. Duurzame ontwikkeling
2. Uitgaan van eigen kracht en identiteit – Bekend maakt bemind!
3. Behoud en versterking (ruimtelijke) kwaliteit
4. Verbinding van netwerken en gebieden

De gemeente Stede Broec neemt met haar compacte en kwalitatief hoogwaardige voorzieningenniveau binnen dit gebied een plek in als subregionaal centrum op het gebied van onderwijs en detailhandel. De woongemeente met de ontwikkelde gemeenschapszin uit zich in sociale-culturele zin in het verenigingsleven in een dynamisch cultuurlandschap. De agrarische wortels en de altijd aanwezige ondernemerskracht uiten zich onder meer in een zich sterk ontwikkelende landbouwsector, maar ook in een (letterlijk en figuurlijk) bloeiend ondernemersklimaat. Tenslotte valt de gemeente op door een groenblauw dooraderd bebouwd gebied, waar duurzaamheid, landschapsbeleving en ecologie met elkaar hand in hand gaan.

Relatie tot het voornemen

Het voornemen kent geen tegenstrijdigheden met de hoofdkeuzes in de Toekomstvisie van de gemeente Stede Broec. Het huisvesten van asielzoekers wordt niet genoemd in de visie.

CONCEPT

[6] Het identificatienummer van de Toekomstvisie Stede Broec 2014-2024 is NL.IMRO.0532.SVToekomstvisieSB-VG01.

4 Inventarisatie Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt het voornemen getoetst aan relevante omgevingsaspecten voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA). Aan het einde van dit hoofdstuk is geconcludeerd welke vervolgonderzoeken nodig zijn.

4.1 Milieueffectrapportage (MER)

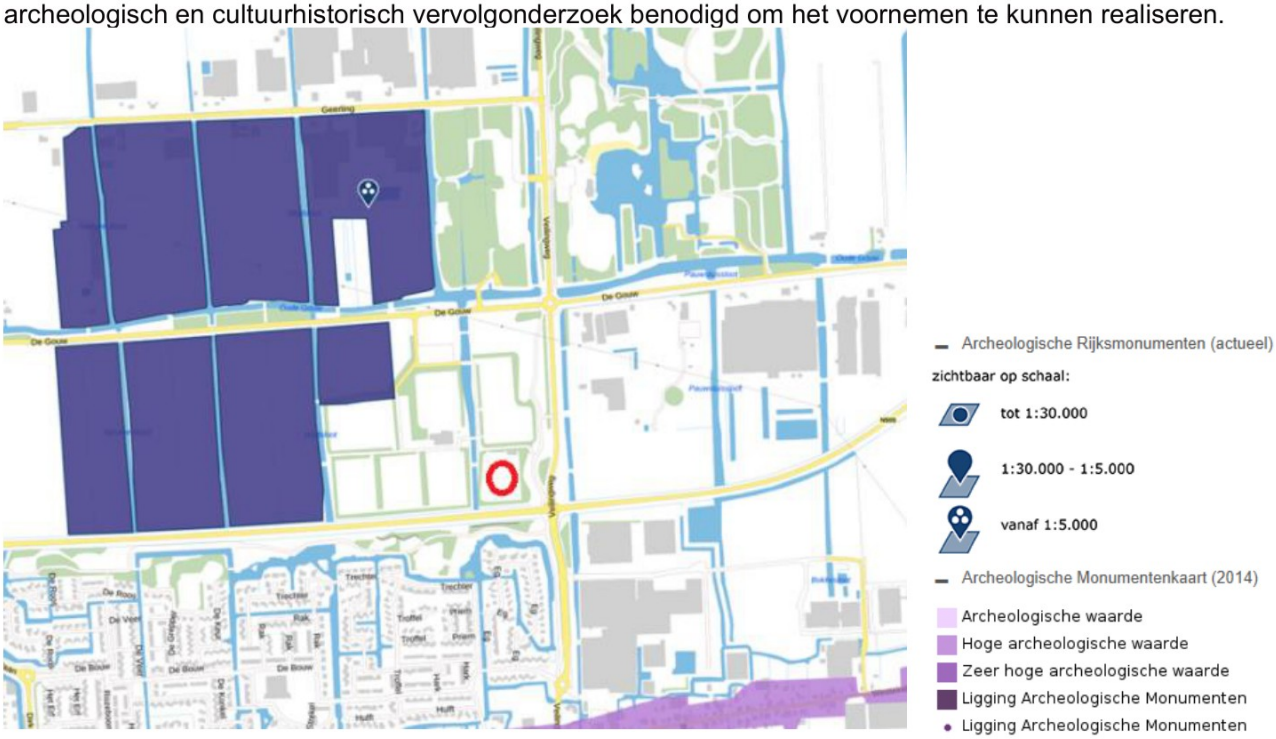
Of een milieueffectrapportage (mer) of een mer-beoordeling vereist is voor een ontwikkeling kan beoordeeld worden aan de hand van bijlage V van het Omgevingsbesluit. Een nadere toelichting is te vinden in de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit. De opvang van asielzoekers wordt niet specifiek genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit, maar kan onder een stedelijk ontwikkelingsproject vallen (categorie J11) indien de ontwikkeling van significante schaal is.

Relatie tot het voornemen

Er is, afhankelijk van de uitvoering van het voornemen,[7] mogelijk sprake van grootschalige bouw en of een stedelijk ontwikkelingsproject, waarmee het voornemen onder categorie J11 van bijlage V van het Omgevingsbesluit kan vallen. Afhankelijk van het aantal asielzoekers dat zal worden opgevangen op deze locatie dient verder onderzocht te worden of dit kwalificeert als een stedelijk ontwikkelingsproject, wat resulteert in een mer-beoordelingsplicht.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

Zoals omschreven in hoofdstuk 1, geldt op de gehele projectlocatie de functie ‘Waarde – Archeologie’. Deze functie stelt dat op deze gronden er enkel bouwwerken, geen gebouwen mogen worden gebouwd. De strijdigheid van de werkzaamheden wordt geborgd middels de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Een omgevingsvergunning kan worden verleend indien er een inrichtingsplan wordt overlegd waaruit blijkt dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan archeologische, cultuurhistorische en/of natuurwaarden in het gebied. Er is archeologisch en cultuurhistorisch vervolgonderzoek benodigd om het voornemen te kunnen realiseren.



Figuur 4 Archeologische verwachtingen kaart (bron: AMK)

[7] Zoals omschreven in paragraaf 1.4 is de gemeente Stede Broec momenteel in overleg met gemeenten Enkhuizen en Drechterland om te bepalen of deze locatie uitgebreid kan worden naar een capaciteit van 369 plekken.

4.3 Activiteiten en milieuzonering

Onder de VNG-handreiking ‘Activiteiten en milieuzonering’ wordt niet meer uitgegaan van standaard richtafstanden, maar wordt gekeken naar milieuhinderlijke activiteiten op bedrijventerreinen en werkterreinen, bedrijfsactiviteiten en milieugevoelige activiteiten. Tevens worden er aanbevelingen gegeven voor gebieden met functiemening.

In de nieuwe handreiking worden milieuhinderlijke activiteiten omschreven als “een aan een locatie toegedeelde activiteit, anders dan wonen, die milieuhinder kan veroorzaken, in het bijzonder in de vorm van geluid- of geurhinder”. Hieronder vallen ook activiteiten, anders dan wonen, die trillinghinder, stofhinder, veiligheidsrisico’s of lichthinder kunnen veroorzaken. Milieugevoelige activiteiten worden omschreven als “een activiteit waarvoor de ondervonden milieubelasting bepalend is voor het bereiken en in stand houden van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat”.

Het voornemen is gelijk te stellen aan het gebruik als recreatiewoning of reguliere woning, omdat het hier ook om tijdelijke opvang gaat. Het voornemen valt daarom niet onder de definitie van een milieuhinderlijke activiteit, maar wel onder de definitie van een milieugevoelige activiteit. In de directe omgeving van de projectlocatie vinden geen milieuhinderlijke of activiteiten plaats van bedrijven of andere instanties, hierdoor ondervindt het voornemen geen last van omliggende activiteiten.

Relatie tot het voornemen

Het aspect ‘milieuzonering’ vormt geen belemmering voor het voornemen. Het voornemen heeft geen invloed op de milieuruimte van andere bedrijven in de buurt. Dit komt doordat het voornemen van zichzelf geen gevoelig object is en er geen bedrijven in de omgeving staan die van invloed kunnen zijn op het voornemen.

4.4 Bodemkwaliteit

Een nieuwe functie binnen een omgevingsplan kan pas worden toegestaan indien is aangetoond dat de bodem geschikt is of geschikt gemaakt kan worden voor de functie die beoogd is op de locatie.

Onderstaande Figuur 5 toont de situatie in de omgeving betreft bodemverontreiniging en saneringen die zijn uitgevoerd in de omgeving van de projectlocatie. Hierop is te zien dat er voor de locatie geen gegevens bekend zijn volgens het bodemloket.

CONCEPT

Figuur 5 Kaart bodemverontreiniging en sanering (locatie aangeduid met de marker, bron: Atlas Leefomgeving)

Relatie tot het voornemen

Voor het aspect bodemkwaliteit worden vooralsnog geen belemmeringen verwacht. Geadviseerd wordt, indien het COA voornemens is om nieuwbouw op de locatie te realiseren waarvoor ontgrondingsactiviteiten plaatsvinden, voorafgaand een bodemonderzoek uit te voeren om te kunnen bepalen of er maatregelen genomen dienen te worden in het kader van de bodemkwaliteit.

4.5 Gezondheid, landschap en sociale veiligheid

4.5.1 Gezondheid

Per gemeente moet vastgesteld worden of en hoe getoetst dient te worden aan de aspecten duurzaamheid en gezondheid. In het tijdelijk omgevingsplan van de gemeente Stede Broec,[8] gebaseerd op de Bruidsschat, zijn nog geen artikelen toegevoegd met directe betrekking tot het thema gezondheid. De gemeente Stede Broec heeft geen separaat beleid specifiek gericht op gezondheid, hiermee wordt rekening gehouden met de algemene regels uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl).

Relatie tot het voornemen

Met betrekking tot gezondheid worden binnen het voornemen geen activiteiten mogelijk gemaakt die van invloed zijn op de gezondheid van de omgeving. In de te realiseren opvang zal verwarming en ventilatie aanwezig zijn conform de regels gesteld in het Bbl om een goed en gezond binnenklimaat te borgen. In alle verblijfsruimtes zal voldoende daglicht kunnen toetreden. Voor de realisatie van het voornemen vormt het aspect gezondheid geen belemmering.

4.5.2 Landschap

De projectlocatie ligt binnen de gebiedsaanwijzing ‘Natura 2000-bufferzone’ die vastgesteld is door de provincie Noord-Holland. Deze bufferzone geldt voor het nabijgelegen Natura 2000-gebied ‘Markermeer & IJmeer’.[9] De regels

[8] Het omgevingsplan van de gemeente Stede Broec is gepubliceerd op 22 mei 2023 en in werking getreden op 1 januari 2024, met identificatienummer /akn/nl/act/gm0532/2020/omgevingsplan.
[9] Beschermd onder de Vogelrichtlijn.

gesteld in de provinciale omgevingsverordening zijn gericht op de bescherming van het Natura 2000-gebied en de instandhoudingsdoelstellingen, en resulteren niet in regels voor de inrichting van het landschap. Er volgen geen beperkingen vanuit het aspect ‘Landschap’.

4.5.3 Sociale veiligheid

Naast het creëren van een aantrekkelijke en aanpasbare fysieke leefomgeving is het essentieel dat de leefomgeving (sociaal) veilig is in het gebruik. Het doel is dat mensen zich veilig voelen en dat deze veiligheid ook daadwerkelijk wordt ervaren. Verschillende factoren kunnen bijdragen aan (het gevoel van) meer veiligheid, zoals:

- informeel toezicht op de openbare ruimte, waarbij er een gevoel van sociale controle is door aanwezigheid van anderen;
- persoonlijke controle over de 'eigen' omgeving, waarbij mensen het gevoel hebben dat ze invloed hebben op hun directe omgeving en de veiligheid ervan;
- het imago van het totale gebied, waarbij een positieve reputatie en uitstraling bijdragen aan een gevoel van veiligheid.

Door deze factoren te bevorderen, kan een leefomgeving worden gecreëerd die niet alleen aantrekkelijk is, maar ook als veilig wordt ervaren door de mensen die er gebruik van maken. De COA-medewerkers die aanwezig zijn op de locatie zijn het aanspreekpunt voor de bewoners en zien toe op de naleving van de huisregels. Het COA treft verder een pakket aan maatregelen om de sociale veiligheid in de omgeving van de locatie te waarborgen en heeft hierover afstemming met de gemeente.

De Gemeente Stede Broec is daarbij verantwoordelijk voor het monitoren van de effecten van de tijdelijke opvanglocatie in de omgeving en kan zo nodig in overleg met het COA en de politie (aanvullende) maatregelen treffen. De politie is verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde, onder gezag van de burgemeester en de opsporing bij eventueel gepleegde strafbare feiten onder gezag van het Openbaar Ministerie.

Relatie tot het voornemen

Door het nemen van de bovengenoemde maatregelen kan geconcludeerd worden dat het aspect sociale veiligheid geen belemmering vormt voor het voornemen.

4.6 Natuur

De Omgevingswet kent drie onderdelen die gaan over bescherming van natuur:

1. soortenbescherming;
2. gebiedsbescherming Natura 2000-gebieden;
3. bescherming van bos en houtopstanden.

4.6.1 Soortenbescherming

Aangezien er op de locatie nieuwbouw gerealiseerd zal worden, kan niet worden uitgesloten dat er hierbij effecten optreden voor in het gebied aanwezige flora en fauna. Een ecologische quickscan is benodigd om vast te stellen welke soorten er in de omgeving voorkomen, en hoe geborgd kan worden dat deze zo min mogelijk negatieve effecten ervaren door de ontwikkeling binnen het voornemen.

4.6.2 Gebiedsbescherming

4.6.2.1 Natura 2000

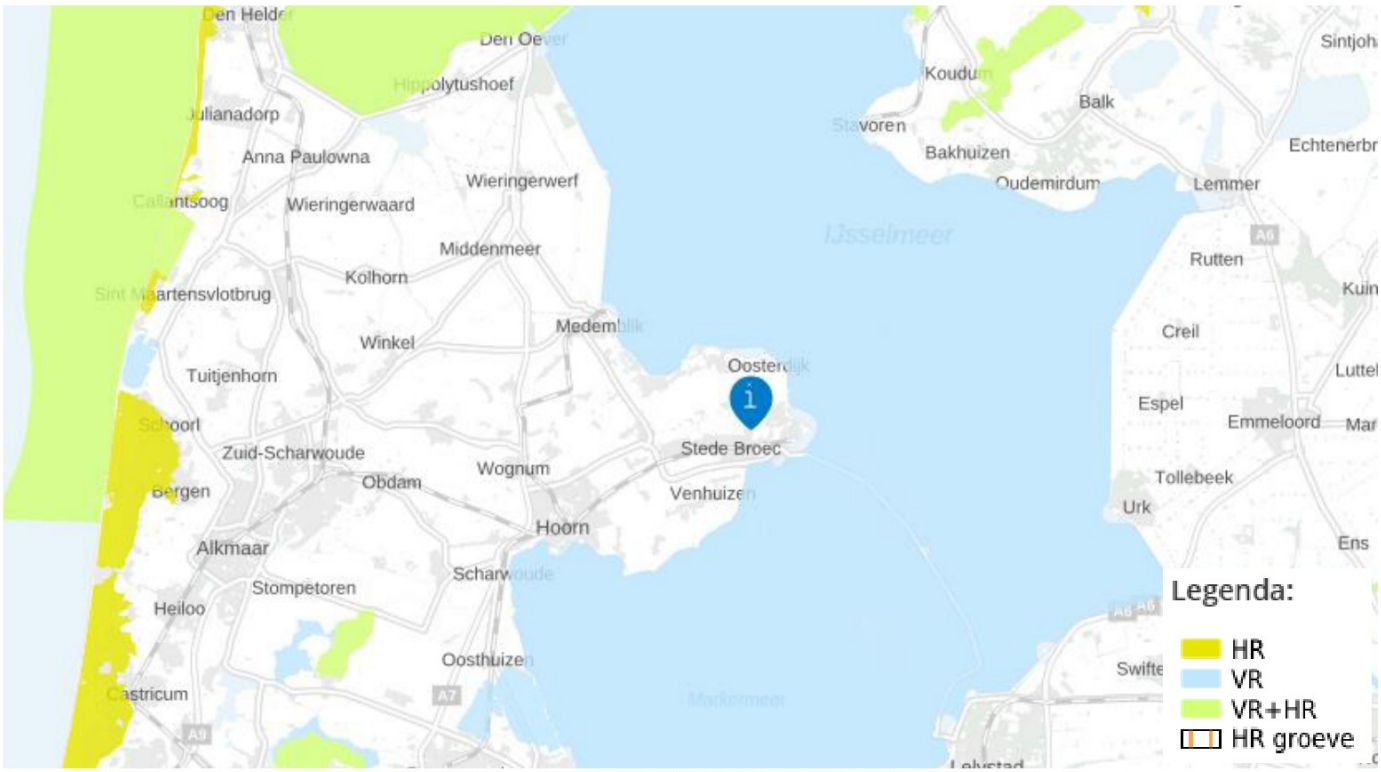
Natura 2000 is een Europees netwerk van natuurgebieden, gericht op het behoud van belangrijke flora en fauna op Europees niveau. Dit netwerk is ontstaan uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen en omvat officieel aangewezen gebieden met specifieke instandhoudingsdoelstellingen. Deze doelstellingen hebben betrekking op de bescherming van habitattypen en habitat- en vogelsoorten.

CONCEPT

Projecten die mogelijk aanzienlijke gevolgen hebben voor een Natura 2000-gebied in termen van instandhoudingsdoelstellingen vallen onder de Omgevingswet. Zelfs projecten buiten Natura 2000-gebieden kunnen significante effecten hebben en moeten daarom beoordeeld worden in het kader van de externe werking.

Relatie tot het voornemen

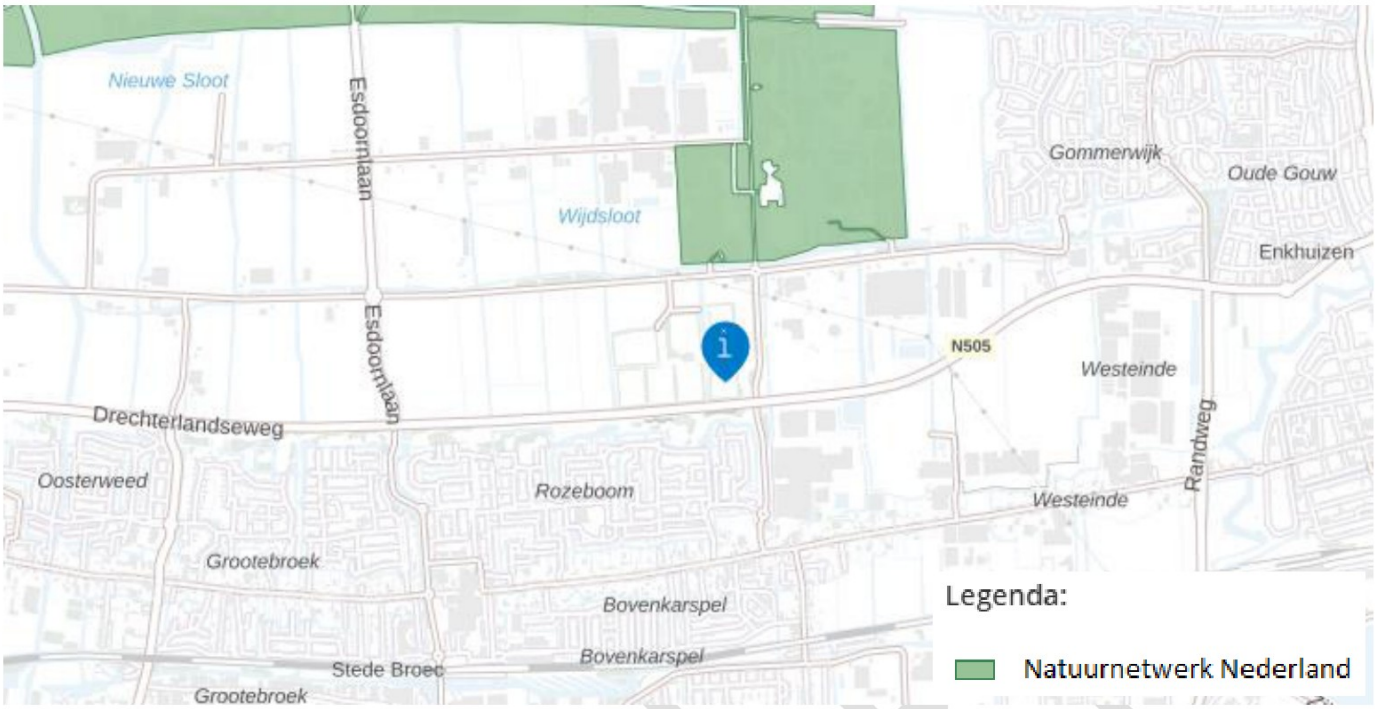
De locatie maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied, zoals te zien op onderstaande Figuur 6. Wel ligt de locatie binnen de Natura 2000-bufferzone zoals toegelicht in paragraaf 3.2.3. Dit vormt, mits er geen afbreuk wordt gedaan aan de omgevingswaarde, geen belemmering voor het voornemen. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is 'Markermeer en IJmeer' in het oosten en het zuiden. Dit gebied ligt op een afstand van circa 2 kilometer. Directe negatieve effecten door ruimtebeslag of verstoring zijn gezien de afstand tot de Natura 2000-gebieden en de aard van de werkzaamheden uitgesloten. Het enige mogelijke effect zijn de gevolgen door stikstofdepositie, omdat emissiepluimen tot over grote afstanden kunnen reiken. Er wordt geadviseerd om voor zowel de aanlegfase als voor de gebruiksfase een stikstofdepositieberekening uit te voeren. Daarmee kan op voorhand zekerheid verkregen worden of sprake is van enige depositie op voor stikstofdepositie gevoelige Natura 2000-gebieden en zo ja, in welke mate.



Figuur 6 Ligging Natura 2000-gebieden in de buurt van het projectgebied (aangeduid met de marker)

4.6.2.2 Natuurnetwerk Nederland

De locatie ligt niet binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN), zoals weergegeven in onderstaande Figuur 7. Het dichtstbijzijnde NNN-gebied ligt op een afstand van circa 350 meter. Directe effecten door ruimtebeslag of aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen zijn uitgesloten, gezien de afstand tot de dichtstbijzijnde gebieden. Binnen de provincie Noord-Holland is er geen vereiste om te toetsen aan externe werking voor NNN-gebieden. Hiermee hoeft niet te worden vastgesteld of er sprake is van indirecte effecten op de nabijgelegen NNN-gebieden.



Figuur 7 Begrenzing Natuurnetwerk Nederland rondom de projectlocatie (aangeduid met de marker, bron: Atlas Leefomgeving)

4.6.3 Houtopstanden

De locatie is omringd door bomen. Afhankelijk van de uitvoering van het voornemen zijn de regels voor het kappen en of vellen van houtopstanden in de gemeente Stede Broec van toepassing. Indien er geen houtopstanden zullen worden geveld voor het voornemen vormt dit aspect geen belemmering.

4.6.4 Conclusie

Om effecten op Natura-2000 uit te sluiten wordt geadviseerd om voor zowel de aanlegfase als voor de gebruiksfase een stikstofdepositieberekening uit te voeren van het voornemen. Er is geen vervolgonderzoek benodigd voor NNN. Voor het aspect ‘houtopstanden’ is het afhankelijk van de uitvoering van het voornemen of dit aspect verder beoordeeld dient te worden.

4.7 Geluid

Binnen het voornemen zal een opvang gerealiseerd worden voor een periode van maximaal 10 jaar. Hiermee valt dit niet onder tijdelijke opvang zoals gedefinieerd in het Bkl, dit is een periode korter dan 10 jaar.[10] Hiermee dient er een akoestisch onderzoek plaats te vinden voor de realisatie van het voornemen. Ook dient te worden beoordeeld of er voldaan kan worden aan een aanvaardbaar verblijfsklimaat.

[10] Dit geldt in het geval dat er voor het voornemen een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) moet worden aangevraagd. In artikel 5.55, lid 2, sub c van het Bkl staat dat er niet getoetst te worden voor de periode korter dan 10 jaar. De bepalingen over geluid staan opgenomen in paragraaf 5.1.4.2 van het Bkl.

Figuur 8 Geluidsbelasting in de omgeving van de projectlocatie (aangeduid met de marker, bron: Atlas Leefomgeving)

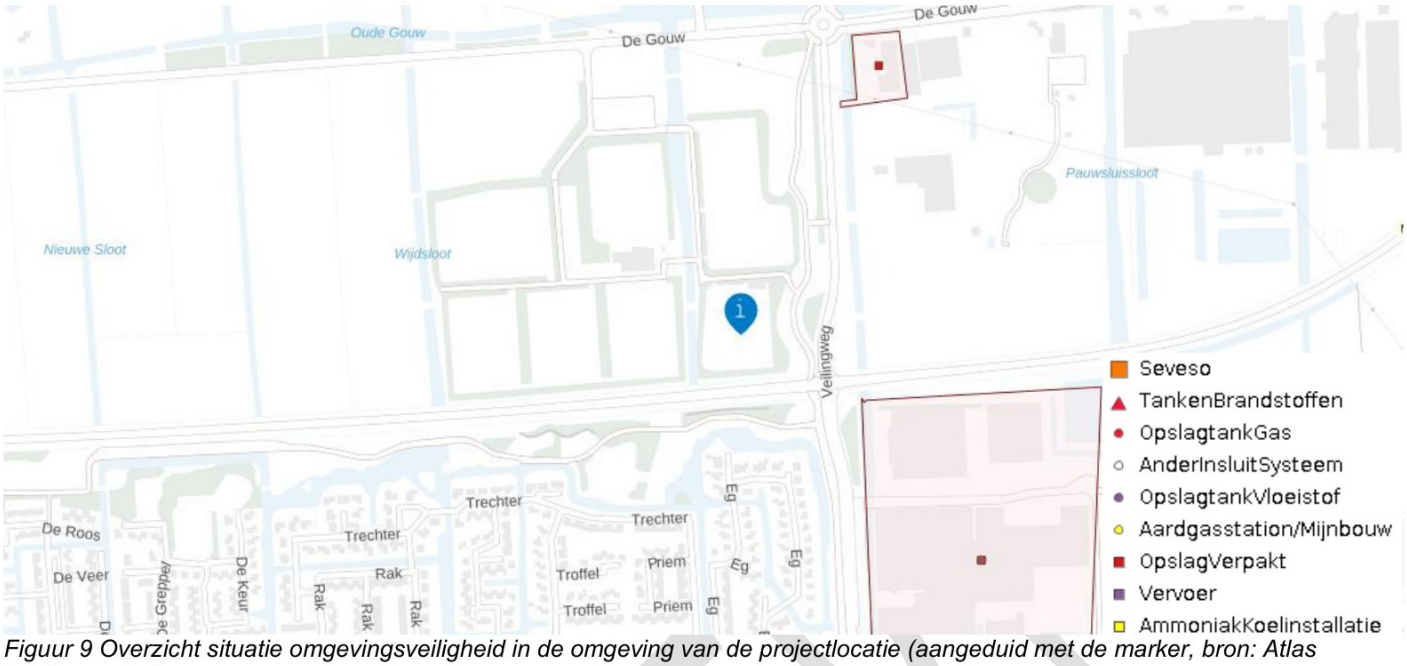
4.8 Geur

Een noodopvanglocatie valt onder het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Stede Broec onder een geurgevoelig gebouw.[11] Een asielzoekersopvang is niet vermeld als een milieubelastende activiteit met betrekking tot geur. In de omgeving van de locatie bevinden zich geen bedrijven die geuroverlast veroorzaken op de locatie. Hierdoor vormt het aspect geur geen belemmering voor de geplande asielopvang, wat resulteert in een evenwichtige toewijzing van functies.

4.9 Omgevingsveiligheid

Een opvanglocatie voor asielzoekers is een (beperkt) kwetsbaar gebouw[12] volgens het Bkl. Daarom dient het voornemen te worden getoetst op het aspect omgevingsveiligheid. Aan de hand van kaarten van de Atlas Leefomgeving is gekeken of er in de directe omgeving (binnen een straal van 1.500 meter) van de projectlocatie relevante risicobronnen aanwezig zijn. Zie onderstaande Figuur 8voor de risicocontouren en aandachtsgebieden nabij de locatie. Aandachtsgebieden zijn gebieden waarbinnen mensen in gebouwen, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van een brand, explosie of gifwolk die van buitenaf komt.

[11] Dit volgt uit paragraaf 22.3.6 van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Stede Broec.
[12] Dit volgt uit het Bkl, uit Bijlage VI. bij artikel 5.3, tweede en derde lid, van dit besluit (beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen).



Figuur 9 Overzicht situatie omgevingsveiligheid in de omgeving van de projectlocatie (aangeduid met de marker, bron: Atlas Leefomgeving)

Relatie tot het voornemen

Er liggen twee locaties binnen een straal van 1.500 meter waar gevaarlijke stoffen (verpakt) worden opgeslagen. Deze liggen op een afstand van ongeveer 150 en 350 meter van de projectlocatie. Deze locaties hebben beide geen aandachtsgebieden of veiligheidscontouren die over de locatie liggen. Wel dient er een onderzoek externe veiligheid te worden uitgevoerd om te bepalen of deze risicobronnen invloed hebben op het voornemen.

4.10 Luchtkwaliteit

De instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevatten luchtkwaliteitseisen die zijn opgesteld ter bescherming van de gezondheid van mensen. De eisen met betrekking tot de kwaliteit van de buitenlucht, oftewel luchtkwaliteit, zijn te vinden in paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Deze regels omvatten omgevingswaarden, waarbij stikstofdioxide (NO2) en fijnstof (PM10) als leidend worden beschouwd. De gemeente beoordeelt een aanvraag op het effect op de luchtkwaliteit in de leefomgeving. Activiteiten zijn toegestaan als ze voldoen aan de volgende criteria:

- Er is geen feitelijke of dreigende overschrijding van een omgevingswaarde.
- Het project resulteert per saldo niet in een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Het project draagt slechts in beperkte mate bij aan luchtverontreiniging.

Het Rijk beoordeelt ook de luchtkwaliteit in zogenoemde aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO_2) of fijnstof (PM_{10}). De toetsing focust op deze gebieden, gezien het binnen deze gebieden mogelijk is dat een rijksomgevingswaarde wordt overschreven of de achtergrondconcentratie zo hoog is dat bij toevoeging van een nieuw project, de kans bestaat dat de rijksomgevingswaarde wordt overschreden. Er zijn daarmee ook locaties waar toetsing of monitoring nooit benodigd is, behalve bij uitgezonderde projecten. De uitgezonderde projecten zijn te vinden in artikel 5.50 Bkl, en zijn de volgende activiteiten:

a. de aanleg van een wegtunnelbuis met een tunnelbuislengte als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving van tenminste 100 m;
b. een wijziging van een wegtunnelbuis waarbij de tunnelbuislengte met ten minste 100 m toeneemt; of
c. de aanleg van een autoweg of een autosnelweg.

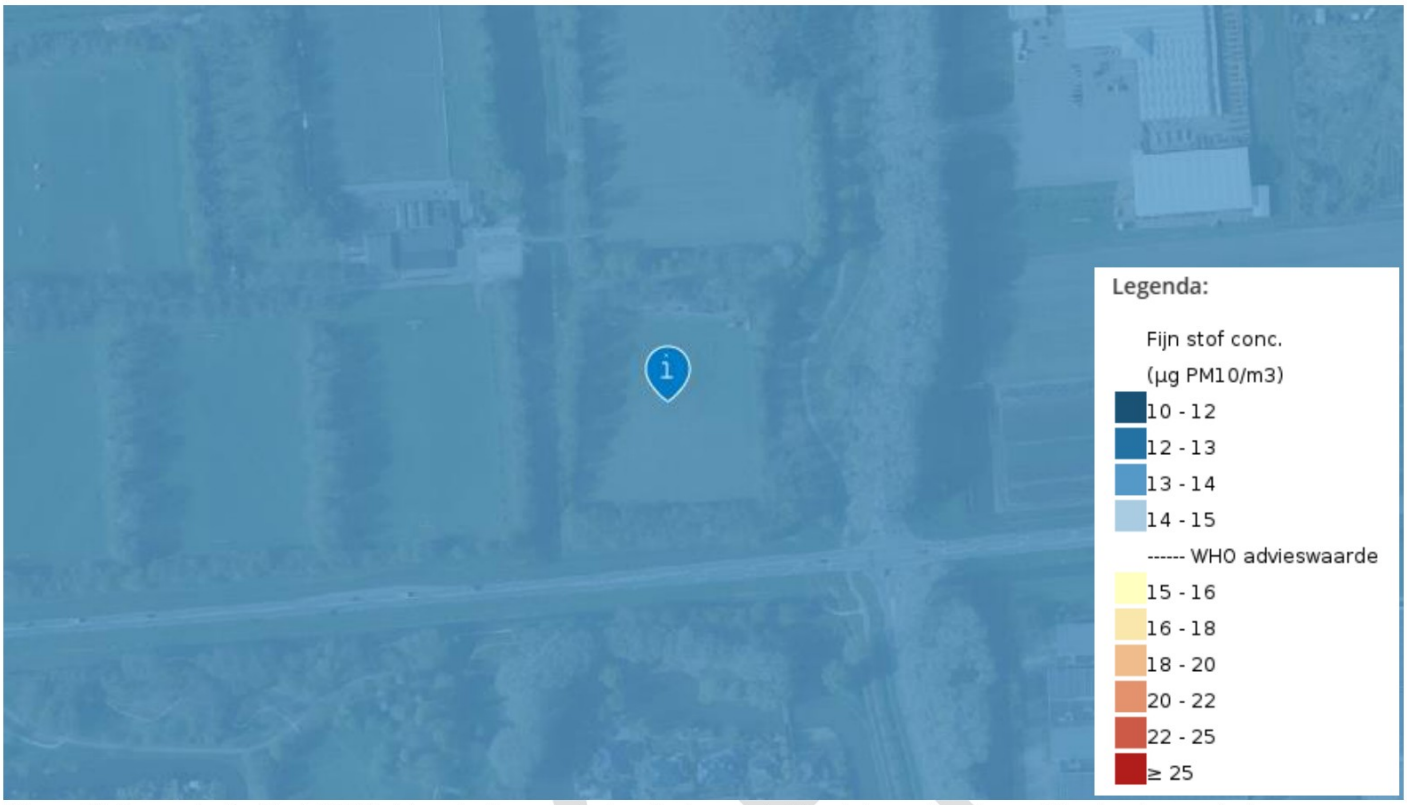
Er bestaan twee verschillende soorten aandachtsgebieden voor de toetsing en monitoring van de luchtkwaliteit. Dit zijn aandachtsgebieden voor zowel stikstofdioxide als fijnstof, en aandachtsgebieden voor alleen fijnstof. Deze aandachtsgebieden zijn te vinden in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl en artikel 5.51, lid 3 van het Bkl respectievelijk.

Relatie tot het voornemen
De luchtkwaliteit in de huidige situatie is goed en ligt onder de omgevingswaarden van 40 microgram/m^3 voor NO_2 en PM_{10}, zie hiervoor onderstaande Figuur 10 en Figuur 11.

Het voornemen valt niet onder een van de bovengenoemde activiteiten waarbij een luchtkwaliteitstoets verplicht is.

De tijdelijke noodopvang is geen activiteit die in betekende mate invloed heeft op de luchtkwaliteit. De verkeersaantrekkende werking van de opvang is beperkt, aangezien asielzoekers voornamelijk lopen of gebruik maken van de fiets of het openbaar vervoer. Naast het verkeer van personeel, goederen en ondersteunende diensten worden geen andere verkeersbewegingen verwacht. Hiermee kan worden geconcludeerd dat het voornemen niet in betekenende mate invloed heeft op de luchtkwaliteit.

Figuur 10 Concentratie stikstofdioxide (NO_2) ter plaatse van de locatie (aangeduid met de marker, bron: Atlas Leefomgeving)



Figuur 11 Concentratie fijnstof (PM_{10}) ter plaatse van de locatie (aangeduid met de marker, bron: Atlas Leefomgeving)

4.11 Verkeer en parkeren

Bij nieuwe ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de bereikbaarheid van de projectlocatie, de capaciteit van omliggende wegen, parkeervoorzieningen en de algehele verkeersveiligheid.

Relatie tot het voornemen

De locatie is, zodra er een ontsluitingsweg gerealiseerd is naar het terrein, goed bereikbaar met de auto voor personeel en leveranciers. Gezien het terrein nog volledig ontwikkeld dient te worden kan er naar verwachting ook voldaan worden aan de parkeerbehoefte op de locatie zelf. De hoeveelheid beschikbare parkeerplekken en behoefte van het personeel kan verder worden uitgezocht in een verkeerstoets.

Betreft het openbaar vervoer bevindt het dichtstbijzijnde treinstation zich op een afstand van ongeveer 1 kilometer. Vanaf dit treinstation gaan er verbindingen naar Heerlen, Enkhuizen en Maastricht. De dichtstbijzijnde bushalte bevindt zich op een afstand van ongeveer 700 meter van de locatie.

Gezien de mogelijkheid binnen het voornemen om deze te ontwikkelen als grootschalige opvang (met 369 opvangplekken) kan het noodzakelijk zijn om een verkeerstoets uit te voeren om te bepalen wat de impact zal zijn op de verkeerssituatie en of er voorzien kan worden in de parkeerbehoefte op de locatie.

4.12 Trillingen

Een asielzoekerscentrum of noodopvang voor asielzoekers valt conform de Omgevingswet onder een logiesfunctie. Gebouwen met een logiesfunctie zijn geen trillingsgevoelige gebouwen conform het Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl). Gezien er voor de ontwikkeling naar verwachting grondroerende werkzaamheden plaats zullen vinden om het terrein te ontwikkelen, zullen er beperkt trillingen ontstaan richting de omgeving. Deze zijn echter van beperkte duur tijdens de realisatiefase, in de gebruiksfase is er geen sprake van trillingen. Dit aspect vormt geen belemmering voor het voornemen.

4.13 Weging van het Waterbelang

De weging van het waterbelang is een procesinstrument om wateraspecten vroegtijdig een plaats te kunnen geven in de planvorming. Het voornemen voorziet in de realisatiefase naar verwachting zowel het plaatsen van tijdelijke (flex)bouw aan de noordzijde van het perceel als van nieuwbouw voor de ontwikkeling van het AZC. Afhankelijk van de nadere uitwerking van het ontwerp voor deze locatie – met name wanneer sprake is van een toename van het versteend/bebouwd oppervlak – is het mogelijk dat de effecten op de afwatering beoordeeld moeten worden in een onderzoek naar de weging van het waterbelang.

Relatie tot het voornemen

Er is nog geen onderzoek uitgevoerd naar de weging van het waterbelang voor de voorliggende inventarisatie. Indien er wordt overgegaan tot een vergunningsaanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit dient dit aspect verder uitgewerkt te worden. Bij nadere ontwerpen zoals een beeldkwaliteitsplan kan worden bepaald wat de verwachtte effecten op de waterhuishoudkunde is en of het nodig is om hiervoor een aanvullend onderzoek uit te voeren.

4.14 Welstand

Welstand ziet toe op de ruimtelijke kwaliteit, de coherentie en esthetische waarden, van de gebouwde omgeving. Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan alleen worden toegestaan als het bouwen van een bouwwerk niet in strijd is met de redelijke eisen van de welstand. Om te toetsen aan de eisen van welstand hebben de meeste gemeenten een welstandsnota vastgesteld.[13] Sinds de Omgevingswet in werking is getreden, zijn de artikelen over welstand in de Woningwet komen te vervallen. Voor de welstandsnota geldt overgangsrecht.[14] De welstandsnota blijft gelden tijdens de overgangsfase.[15] In het definitieve omgevingsplan maakt de gemeente opnieuw een afweging welke regels wenselijk zijn in het kader van welstand.

De welstandsnota bevat beleidsregels die de gemeente toepast bij de beoordeling of het uiterlijk en de plaatsing van bouwwerken voldoen aan de redelijke eisen van welstand. Ook zijn er gemeenten die bepaalde gebieden aanwijzen als ‘welstandsvrij’; in deze gebieden vindt geen welstandstoets plaats.

Relatie tot het voornemen

In de Welstandsnota van de gemeente Stede Broec[16] valt de locatie onder de definitie ‘Sportcomplexen’. De Welstandsnota omschrijft dat deze gebieden zich kenmerken door grasvelden en/of enkele half-verharde velden, parkeervoorzieningen en zeer beperkte bebouwing. Er is, gezien de functie en het introverte karakter van dit gebied geen aanleiding om deze gebieden als ‘gevoelig’ aan te merken.[17] Bij het aanvragen van een omgevingsvergunning laat de gemeente zich ter zake van de welstandsaspecten adviseren door de stadsbouwmeester. Hierbij wordt getoetst of voldaan wordt aan de vastgestelde welstandscriteria. Hiervoor dienen te worden aangeleverd (voor zover mogelijk en beschikbaar):

- een situatietekening, inclusief aansluitende terreinen, tenminste op schaal 1 : 1000;
- tekeningen van bestaande en nieuwe plattegronden, doorsneden en gevelaanzichten (met de direct belendende panden), tenminste op schaal 1 : 100;
- principedetails, die verband houden met de uiterlijke verschijningsvorm;
- materiaallijst en kleurenschema;
- foto's van het gebouw en de directe omgeving in de bestaande situatie.

[13] De welstandsnota volgt uit artikel 12a, lid 1 van de Woningwet.
[14] Artikelen 22.7 en 22.29 van de Bruidsschat.
[15] Tot 1 januari 2032.
[16] Vastgesteld door de gemeenteraad op 30 mei 2013 (Welstandsnota)
[17] Dit volgt uit de Welstandsnota, p 135.

5 Vervolgproces

In deze paragraaf wordt de planologische procedure beknopt beschreven. Hierin wordt aangegeven welke stappen er nodig zijn om de ontwikkeling planologisch mogelijk te maken.

Stap 1. Uitvoeren onderzoeken

De volgende onderzoeken stellen wij voor om uit te laten voeren:
- Archeologisch en cultuurhistorisch bureauonderzoek;
- Bodemonderzoek;
- Ecologische quickscan incl. stikstofdepositie voor zowel de gebruiks- als de realisatiefase;
- Akoestisch onderzoek;
- Onderzoek omgevingsveiligheid;
- Watertoets.

En eventueel, indien gewenst door het COA, een onderzoek naar de parkeerbehoefte. Indien de locatie wordt ontwikkeld als een grootschalige opvang (met 369 plaatsen) is een volledige verkeerstoets wel benodigd.

De resultaten en conclusies van deze onderzoeken vormen de basis voor de toelichting van de BOPA. Het is belangrijk de onderzoeken vroegtijdig in het proces te starten om zo snel inzicht te krijgen in eventuele belemmeringen en mogelijke noodzaak tot vervolgonderzoeken. Er wordt vaak gestart met een quickscan of een bureauonderzoek. Hieruit kan een aanbeveling volgen voor vervolgonderzoek. Deze onderzoeken zijn nodig bij het aanvragen van een omgevingsvergunning, een zogeheten BOPA.

Bij de aanvraag van de BOPA wordt ook een motivering toegevoegd, waaruit moet blijken of voldaan wordt aan een veilige en gezonde fysieke leefomgeving na realisatie van het voornemen. Ook dient hierin onderbouwd te worden dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Deze motivering dient ook voor de BOPA voor deze ontwikkeling opgesteld te worden.

Stap 2. Communicatie en participatie

Het is belangrijk om de omwonenden en andere belanghebbenden vroegtijdig te informeren en te betrekken bij het proces. Een mogelijkheid is er bijvoorbeeld om informatiebijeenkomsten te organiseren of te spreken met individuelen en omwonenden om eventuele zorgen en vragen te adresseren en weg te nemen. Dit met het oog op de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen van het asielzoekerscentrum en de mogelijkheid van omwonenden om bezwaar te maken. In een BOPA dient dan ook altijd een onderdeel te worden opgenomen over de participatie en wat dit voor rol heeft gespeeld in het proces. Het succes bij participatie ligt in het creëren van een gevoel van vertrouwen en begrip. Door actieve betrokkenheid kan er draagkracht onder de omwonenden worden gecreëerd en kunnen betere beslissingen worden genomen die rekening houden met de behoeften en belangen van alle betrokkenen.

Eind mei 2024 heeft de gemeente Stede Broec een participatieavond georganiseerd. Uit deze bijeenkomst zijn geen ongebruikelijke bezwaren naar voren gekomen.

Stap 3. Omgevingsvergunning aanvragen

Het omgevingsplan laat de vestiging van een asielzoekerscentrum niet toe. Hierdoor moet er een omgevingsvergunning voor bouwen worden aangevraagd. Deze omgevingsvergunning is een officiële toestemming die je nodig hebt om bepaalde activiteiten uit te voeren die invloed hebben op de gezonde en veilige fysieke leefomgeving.

De aanvraag van de omgevingsvergunning verloopt via de gemeente Stede Broec, waar het initiatief plaatsvindt. Hieronder volgt een overzicht van de belangrijkste aspecten van een omgevingsvergunning (zie hiervoor ook de procedure in het schema hieronder):

1. Aanvraagprocedure: Aanvraag indienen bij de gemeente waarin het project plaatsvindt. Dit kan vaak digitaal via het omgevingsloket. De aanvraag moet alle benodigde informatie bevatten, zoals bouwtekeningen, technische specificaties, locatiegegevens en eventuele onderzoeken.

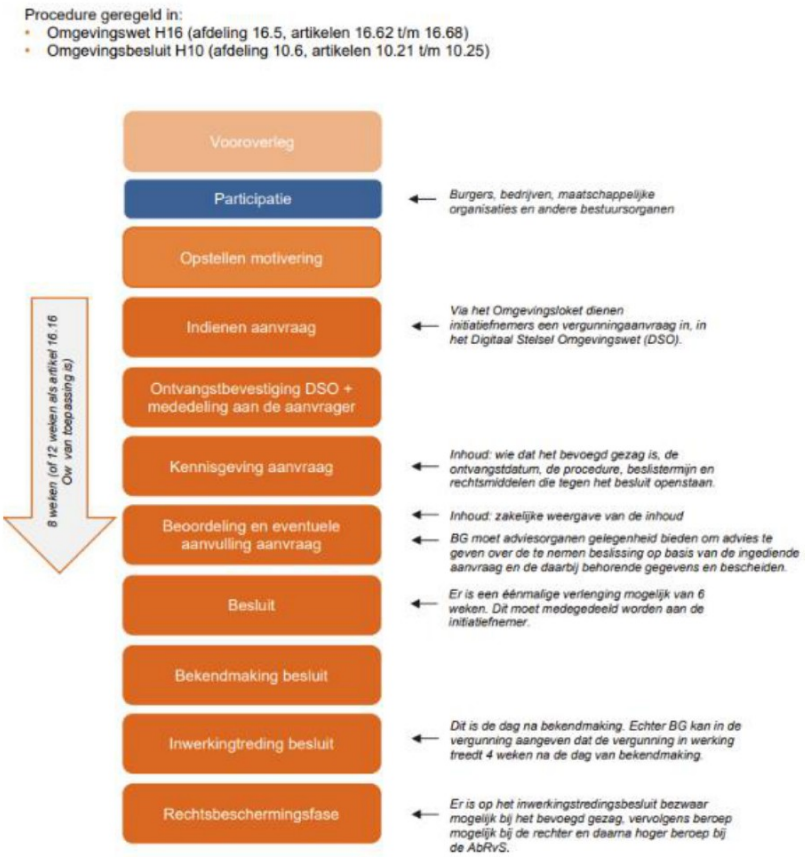
2. Toetsing aan wet- en regelgeving: De gemeente toetst vervolgens de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving zoals het omgevingsplan, de bouwvoorschriften, de milieuwetgeving en eventuele andere specifieke regels. Ook wordt gekeken naar de ruimtelijke impact en mogelijke gevolgen voor de omgeving.

3. Belangenafweging: De gemeente maakt een afweging tussen verschillende belangen, zoals de belangen van de aanvrager, de omgeving en het algemeen belang. Hierbij wordt gekeken naar bijvoorbeeld de ruimtelijke kwaliteit, de leefbaarheid, de veiligheid en de duurzaamheid.

4. Adviezen en overleg: De gemeente kan advies vragen aan verschillende instanties, zoals de brandweer, de welstandscommissie, het waterschap, de provincie of andere betrokken partijen. Ook kan er overleg plaatsvinden met belanghebbenden, zoals omwonenden of andere instanties.

5. Besluitvorming: Op basis van de toetsing, belangenafweging en eventuele adviezen wordt een besluit genomen over de aanvraag. De beslistermijn is normaal gesproken 8 weken met de mogelijkheid tot verlenging van 6 weken. De gemeente kan de vergunning verlenen, weigeren of onder voorwaarden verlenen. Bij een positief besluit ontvang je de omgevingsvergunning.

6. Bezwaar en (hoger)beroep: Tegen een besluit op een omgevingsvergunning kan bezwaar worden ingediend. Hierbij kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken en kan het besluit worden heroverwogen. Als er na bezwaar nog steeds onenigheid is, kan er beroep worden ingesteld bij de bestuursrechter.



Procedure van een omgevingsvergunning

Stap 4. Uitvoering en realisatie

Als de omgevingsvergunning is verleend, kan er gestart worden met de bouw en realisatie van het asielzoekerscentrum. Zorg ervoor dat aan alle voorwaarden die zijn gesteld in de vergunning wordt voldaan.

Colofon

PLANOLOGISCHE INVENTARISATIE AZC BOVENKARSPEL
GEMEENTE STEDE BROEC

KLANT
COA

AUTEUR

PROJECTNUMMER
30245845 - 0007

ONZE REFERENTIE
<DocId>:0.2

DATUM
8 januari 2025

STATUS
Concept

GECONTROLEERD DOOR

CONCEPT

Over Arcadis

Arcadis is de leidende wereldwijd opererende datagedreven duurzame ontwerp-, advies- en consultancyorganisatie op het gebied van de natuurlijke en gebouwde omgeving. Wij zijn met 36.000 architecten, data-analisten, ingenieurs, projectplanners, water- en duurzaamheidexperts. Onze gedeelde passie is: Improving quality of life. Toewijding aan de strategie ‘accelerating a planet positive future’ onderschrijft onze wereldwijde samenwerking met klanten en hoe we hen helpen met duurzame projectkeuzes. We combineren digitale met mensgerichte innovaties en omarmen toekomstgerichte vaardigheden op het gebied van milieu, energie, water, gebouwen, transport en infrastructuur. We werken vanuit meer dan dertig landen en rapporteerden in 2023 een bruto omzet van 5 miljard euro. www.arcadis.com

www.arcadis.com

Arcadis Nederland B.V.

Postbus 264
6800 AG Arnhem
Nederland

T +31 (0)88 4261 261

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen