

ONDERWERP

AZC Bovenkarspel en impact geluid vanwege evenementen

PROJECTNUMMER

30245845

DATUM

23 juli 2025

VAN

Arcadis B.V.

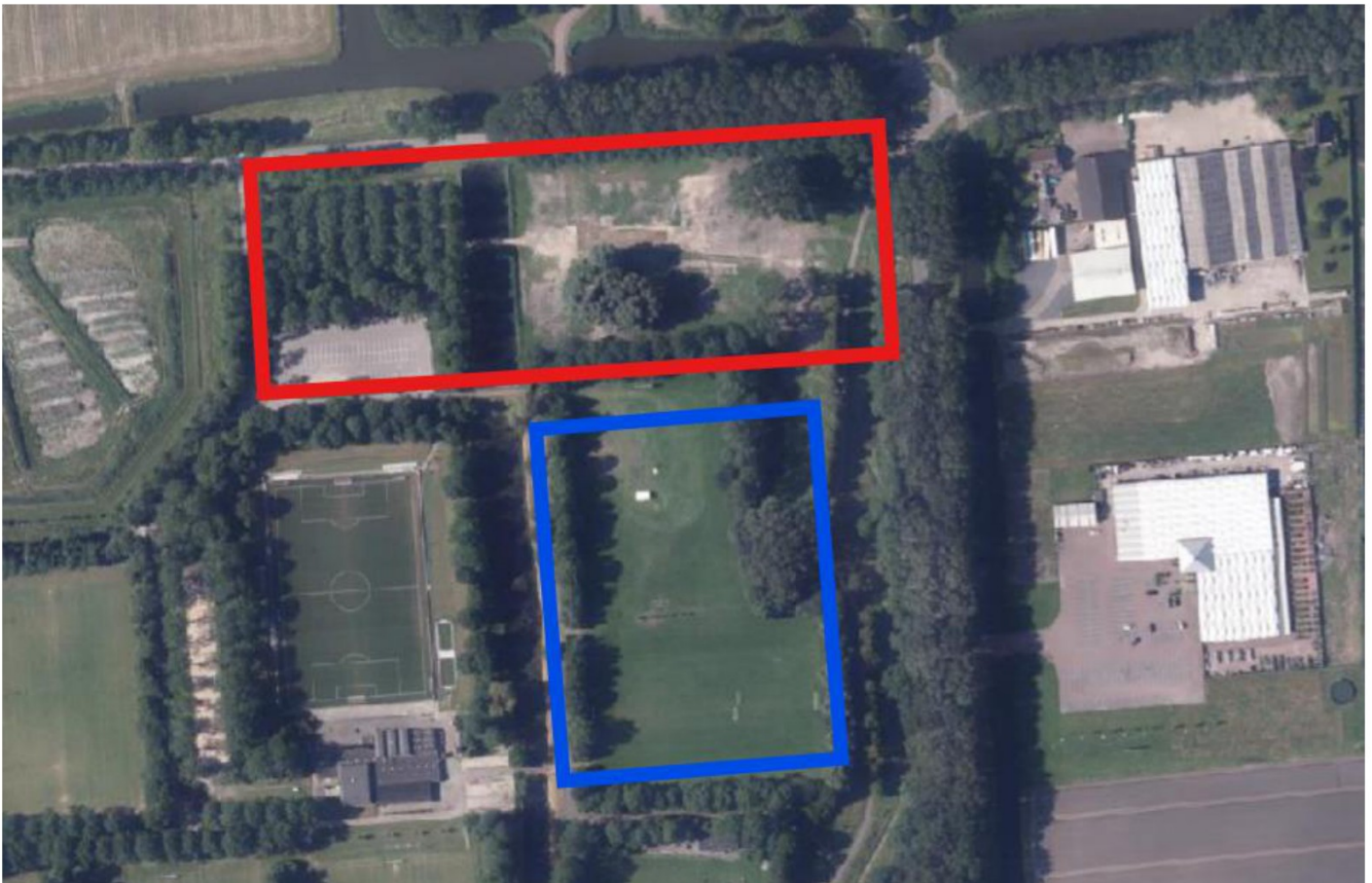
AAN

COA

Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers is voornemens om op korte termijn in de kern Bovenkarspel (gemeente Stede Broec) een opvanglocatie voor een periode van 5 jaar te realiseren voor circa 125 asielzoekers. De locatie is gelegen op een onbebouwd stuk grasland ten oosten van het aldaar aanwezige voetbalveldencomplex.

Op de gronden ten noorden van de beoogde locatie wordt een jaarlijks terugkerend event gehouden. Dit event vindt steeds plaats in een weekend in de maand mei. Het bestaat uit het Grote Buurtfeest (op zaterdag) en Cube (op zondag).

De vraag ligt voor of het tijdelijke asielzoekerscentrum tot beperkingen kan leiden voor het geluid vanwege het evenement. Deze vraag zal in deze memo worden beantwoord.



Figuur 1 Luchtfoto van het gebied met een grove weergave van de locaties van het evenement (rode rechthoek) en het beoogde AZC (blauwe rechthoek)

In artikel 3.21 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is opgesomd welke gebouwen als geluidgevoelig worden beschouwd. Het gaat daarbij om een (gedeelte van een) gebouw met een woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidsfunctie met bedgebed of een bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebed. Ook de bij deze functies behorende nevengebruiksfuncties maken daar deel van uit.

Niet geluidgevoelig zijn gedeelte(n) van gebouwen waar volgens het omgevingsplan geen geluidgevoelige ruimten zijn toegestaan. Deze uitzondering ziet niet toe op woonschepen of woonwagens.

Er is bij een AZC sprake van het bieden van tijdelijke opvang en niet van een woning of een ander geluidgevoelig gebouw ingevolge het Bkl. In het Besluit bouwwerken leefomgeving wordt onder woonfunctie begrepen: "gebruiksfunctie voor het wonen". Deze definitie van "woonfunctie" duidt op het gebruik van ruimten om te wonen, waarbij het adres geregistreerd moet staan als woonadres in de gemeentelijke basisadministratie, hetgeen bij een AZC niet van toepassing is.

Een AZC is daarmee aan te merken als niet-geluidgevoelig. Onder de Omgevingswet zijn er nog geen uitspraken verschenen die hierop betrekking hebben. Wel kan erop worden gewezen dat onder de Wet geluidhinder een AZC evenmin als geluidgevoelig werd beschouwd en dat nergens uit de wetgevingsgeschiedenis blijkt dat de wetgever bij het opstellen van de Omgevingswet op dit onderdeel van de bestaande situatie de intentie heeft gehad om af te wijken.

Daarnaast kan gewezen worden op artikel 3.18, vierde lid van het Bkl waarin is bepaald dat wanneer een geluidgevoelig gebouw op grond van het omgevingsplan of de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor een duur van niet meer dan 10 jaar wordt toegelaten, de geluidnormen van het Bkl niet van toepassing zijn. Dus zelfs indien een AZC als een geluidgevoelige functie zou worden beschouwd (hetgeen blijkens het voorgaande dus niet het geval is) ook dan zouden de geluidnormen van het Bkl niet van toepassing zijn omdat deze niet voor een langere termijn dan 10 jaren wordt toegestaan.

Dit laat onverlet dat wel zorg moet worden gedragen dat sprake is van een goed verblijfsklimaat. Hier gelden echter geen harde normen voor en de gemeente heeft hier de nodige beleidsvrijheid in.

De beoogde opvang van asielzoekers is dus niet-geluidgevoelig. Maar vervolgens moet wel worden bekeken of de functie, gelet op het geluidsaspect, aanvaardbaar is.

In de Evenementenvergunning voor het jaarlijkse evenementenweekend is ten aanzien van het onderdeel geluid aangegeven dat op beide dagen tot 24.00 uur versterkt geluid ten gehore mag worden gebracht, waarbij er voor de omwonenden geen overmatige geluidhinder mag worden veroorzaakt. Verder is bepaald dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ter plaatse van woningen van derden niet meer mag bedragen dan 70 dB(A) en 90 dB(C).

De normering voor het geluid geldt volgens de evenementenvergunning dus uitsluitend voor woningen. Het geldt dus niet voor andere geluidgevoelige functies en ook niet voor het AZC. Vanuit de evenementenvergunning zorgt het AZC dus niet voor een beperking. Terzijde wordt hierbij opgemerkt dat de het meest nabijgelegen geluidgevoelig object de bedrijfswoning op de locatie De Gouw 17 is. Deze woning bevindt zich op circa 100 meter van het terrein waar het evenement gehouden wordt. Blijft staan of er sprake is van een aanvaardbare situatie voor het AZC.

Gelet op enerzijds het feit dat het verblijf in het AZC van tijdelijke aard is en anderzijds op het incidentele karakter van het evenement, dat maximaal tweemaal per kalenderjaar gedurende in totaal maximaal 18 uur per kalenderjaar plaatsvindt, wordt geconcludeerd dat de hinder voor het AZC beperkt blijft. Op basis van vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt bij de beoordeling van de aanvaardbaarheid van geluidbelasting onder meer gekeken naar de frequentie en duur van de evenementen. Aangezien het hier gaat om een zeer beperkt aantal dagen per jaar, kan de geluidbelasting als incidenteel worden aangemerkt. Hierdoor is sprake van een aanvaardbaar akoestisch klimaat, hetgeen in overeenstemming is met de eisen van een goed verblijfs- en leefklimaat zoals bedoeld in het omgevingsrecht.