

Conceptverzoek/omgevingstafel

Aan  J, Gemeente Stede Broec

Van  J **VERZONDEN 5 juni 2025**

E-mail  J@odnhn.nl

Telefoon 088  J

Zaaknummer OMG-057555/DMS506796

Onderwerp De Gouw 19a Bovenkarspel

Datum advies 5 juni 2025

Naam afdelingshoofd  J

Paraaf afdelingshoofd Dit document is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend.

Samenvatting Advies

Activiteiten en milieuzonering	Akoestisch onderzoek noodzakelijk.
Bodem	Voor dit plan moet een bodemonderzoek worden uitgevoerd.
Milieubelastende activiteiten	Doorloop de vergunningcheck op het omgevingsloket.
Externe veiligheid	Geen belemmering.
Geluid	Akoestisch onderzoek noodzakelijk.
Luchtkwaliteit	NIBM-tool gebruiken.
Natuur	• Een AERIUS-berekening van zowel de aanleg- als de totale gebruiksfase, met onderbouwing van de invoergegevens, dient opgesteld en aangereikt te worden. • Een quickscan dient opgesteld en aangereikt te worden. • De hierboven genoemde stukken dienen opgesteld en aangereikt te worden voor een nadere beoordeling aan een mogelijke vergunningplicht Natura 2000-activiteit en/of een Flora- en fauna-activiteit.

1. Inleiding

Op 13 mei 2025 is aan de OD NHN gevraagd te adviseren over een conceptverzoek. Het conceptverzoek betreft omschrijving plan/ontwikkeling op het adres De Gouw 19a te Bovenkarspel. De wens is om een opvanglocatie te realiseren op een bestaand sportveld. De accommodaties en dienstgebouwen zullen aan maximaal 132 personen huisvesting kunnen bieden.

Gevraagd wordt waar in milieutechnisch opzicht rekening mee moet worden gehouden. De te volgen procedure is nog niet bekend. Omdat de procedure nog niet bekend is, toetsen wij aan ETFAL en een goed woon- en leefklimaat. De ODNHN heeft niet eerder over de ontwikkeling geadviseerd.

Bij de totstandkoming van ons advies hebben wij de volgende stukken betrokken:

- tekening van PeoplePower d.d. 7 april 2025.

2. Milieubelastende activiteiten

Burgers, bedrijven en overheden kunnen activiteiten uitvoeren die de fysieke leefomgeving beïnvloeden. Mogelijk kunnen er meerdere milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) worden uitgevoerd binnen één project. In het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) staan regels over deze activiteiten en wordt vermeld of deze informatieplichtig, meldingsplichtig of vergunningplichtig zijn. Ook kunnen er mba's zijn aangewezen in een omgevingsplan of omgevingsverordening.

Beoordeling

Uit de aangeleverde informatie is gebleken dat er op de locatie geen MBA's worden uitgevoerd. Daarom is er geen informatie-, melding-, of vergunningplicht voor het onderdeel milieu.

Advies

Geen informatie-, melding-, of vergunningplicht. Doorloop de vergunningcheck op het omgevingsloket. Denk dan aan overige activiteiten waar mogelijk nog verplichtingen gelden zoals het in werking hebben van een keuken t.b.v. maaltijdverstrekking aan derden.

3. Milieuvadvis

3.1 Activiteiten en milieuzonering

Het omgevingsplan is het resultaat van een integrale ruimtelijke afweging van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, waarbij ook alle milieuonderwerpen worden meegewogen. Welke milieuonderwerpen vanuit een duurzame ruimtelijke ordening voor een plangebied van belang zijn, moet per plan in een zo vroeg mogelijk stadium in beeld worden gebracht.

Een Evenwichtige Toedeling van Functies Aan Locaties (ETFAL) voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Hiervoor biedt de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009 een handreiking voor een verantwoorde inpassing van milieubelastende activiteiten zoals bedrijven in de fysieke omgeving, of van gevoelige functies zoals woningen nabij bedrijven. Voor een breed scala van milieubelastende activiteiten gelden voor de vier ruimtelijke relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en gevaar) richtafstanden. Deze zijn in een richtafstandenlijst opgenomen.

De doelen van milieuzonering zijn:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De afstanden in de richtafstandenlijst van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009 geven slechts indicatieve informatie en zijn niet als standaardnorm bedoeld. De informatie heeft geen betrekking op individuele bedrijven of situaties. Binnen bedrijfstypen kunnen zich namelijk grote verschillen voordoen. Specifieke maatregelen of omstandigheden kunnen leiden tot kleinere of grotere afstanden. Een vaste afstand is daarom niet te bepalen.

Voor een goede ruimtelijke onderbouwing dient door middel van een akoestische onderbouwing (geen nadelige akoestische gevolgen voor omliggende bedrijven) of akoestisch onderzoek (wel/mogelijke akoestische gevolgen) te worden aangetoond dat de nieuw te bouwen woning de omliggende bedrijven niet in hun bedrijfsvoering beperken.

Beoordeling

Voor het milieuaspect geluid wordt verwezen naar paragraaf 3.4 van dit advies.

3.2 Bodem

Wij kregen van u een verzoek om advies uit te brengen voor het aspect bodem voor de locatie De Gouw 19 a Bovenkarspel. U vraagt ons te beoordelen of de bodem in het kader van de bestemmingswijziging geschikt is voor het beoogd gebruik. Tevens vraagt u ons te beoordelen of in het kader van een omgevingsvergunning bouwen een vrijstelling van toepassing is voor het uitvoeren van een bodemonderzoek. Indien dat niet het geval is vraagt u ons of een omgevingsvergunning bouwen op basis van beschikbare informatie alsnog verleend kan worden.

Wettelijk kader

In de planvorming moet rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit in relatie tot toegelaten functies. In de toelichting van een 'Goede Onderbouwing van de effecten op de Fysieke Leef

Omgeving' (GoFlo) moeten de overwegingen hierover zijn opgenomen. Als blijkt dat de bodemkwaliteit niet direct geschikt is voor de gewenste bestemming dan moet hiervoor een nadere afweging worden gemaakt.

Voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie gelden instructieregels die zijn opgenomen in paragraaf 5.1.4.5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Hierdoor zijn gemeenten verplicht waarden vast te stellen waarboven maatregelen nodig zijn bij de realisatie van bodemgevoelige gebouwen op bodemgevoelige locaties (artikel 5.89i en artikel 5.89j Bkl). Deze voorschriften hebben uitsluitend betrekking op bodemgevoelige gebouwen zoals genoemd in artikel 5.89g van het Bkl.

Beoordeling

Niet in alle gevallen moet bij een omgevingsvergunning een bodemonderzoek worden uitgevoerd. Uit de beschikbare informatie blijkt dat een vrijstelling voor bodemonderzoek niet aan de orde is aangezien:

- het bouwwerk de grond raakt.
- het een bouwwerk betreft waar gemiddeld meer dan 2 uur per dag personen aanwezig zijn.

Van de locatie zelf en in de directe omgeving is geen bodemonderzoek beschikbaar.

Op basis van de Bodemkwaliteitskaart van de Regio West Friesland (2016) is de locatie ingedeeld in deelgebied B3/O4, "Wonen na 1980 en industrie". De kwaliteit van de boven- en ondergrond op onverdachte locaties is hier gemiddeld gelijk aan klasse Landbouw en Natuur.

In het historisch bodembestand zijn op en in de directe omgeving van de locatie geen meldingen opgenomen.

Uit bestudering van (historisch) kaartmateriaal op topotijdreis blijkt dat op de locatie een slootdemping aanwezig is.

Conclusie

Uit de beoordeling blijkt dat er op basis van de beschikbare informatie geen betrouwbare uitspraak gedaan kan worden of de bodem geschikt is voor het beoogd gebruik. In dit stadium is het derhalve niet bekend of er een belemmering aanwezig is voor de voorgenomen bestemming.

Uit de beoordeling blijkt dat er op basis van artikel 5.89g en 5.89h van het Bkl, geen vrijstelling aan de orde is voor het uitvoeren van een bodemonderzoek.

Advies

Bij de omgevingsvergunning voor dit plan moet een bodemonderzoek worden ingediend. Dat betekent dat eerst een vooronderzoek conform NEN 5725 moet worden uitgevoerd. Als uit dit vooronderzoek blijkt dat er een verdenking bestaat van de aanwezigheid van een verontreiniging van de bodem, dient er een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd te worden volgens de NEN 5740. Indien op de locatie vermoedens zijn dat asbest in de bodem aanwezig is dient het onderzoek tevens te voldoen aan de NEN 5707.

Tevens dient de aanvrager geïnformeerd te worden dat op grond van paragraaf 4.119 en/of 4.120 van het Bal er een melding graven in bodem moet worden ingediend in het omgevingsloket als het bodemvolume waarin wordt gegraven meer is dan 25 m³. Bij het indienen van deze melding moet een bodemonderzoek worden bijgevoegd die minimaal voldoet aan de NEN 5725 (vooronderzoek bodem).

3.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op situaties waar een incident met gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden waardoor mensen – die verder niets met de risicodragende activiteit te maken hebben – om het leven zouden kunnen komen.

De ontwikkeling bevindt zich niet binnen het invloedsgebied van milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's. Het gaat om de milieubelastende activiteiten:

- opslag/installatie/windturbine (BKL bijlage VII)
- Basisnet (BKL bijlage VII)
- buisleidingen (BKL bijlage VII)
- Vuurwerk (BKL bijlage VIII)
- Ontploffbare stoffen (civiel/militair; BKL bijlage IX/X)

In de op te stellen onderbouwing ten behoeve van een plan of omgevingsvergunning kan worden volstaan met het weergeven van het algemene kader van het externe veiligheidsbeleid. Het plan hoeft niet te worden voorgelegd aan de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, in haar rol als wettelijk aangewezen adviseur, voor een beoordeling van de aspecten zelfredzaamheid, rampbestrijding en crisisbeheersing.

3.4 Geluid

Een (nieuwe of veranderende) activiteit veroorzaakt geluid in de omgeving. Dit geluid moet aanvaardbaar zijn. In het kader van een Evenwichtige Toedeling van Functies Aan Locaties (ETFAL) heeft de omgeving een zekere mate van bescherming tegen geluid. Door middel van een Goede onderbouwing van de effecten op de Fysieke Leefomgeving (GoFlo) moet aangetoond worden dat de realisatie of uitbreiding van een activiteit inpasbaar is op de beoogde locatie.

Voor de beoordeling of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat dienen optredende geluidsniveaus getoetst te worden aan de richtwaarden zoals opgenomen in de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009.

Overeenkomstig artikel 3.21 zijn gebouwen met een woonfunctie aangewezen als geluidgevoelig gebouw. Hieronder vallen alle gebouwen voor woongebruik, zoals woningen en appartementen en verzorgingshuizen maar ook woonwagens en woonschepen.

De aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen sluit aan bij de gebruiksfuncties van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bkl). Hierdoor zijn de volgende gebouwen geen gebouw met woonfunctie:

- gevangenissen (celfunctie)
- hotels (logiesfunctie) of
- recreatiewoningen (logiesfunctie)

Gebouwen met deze functies zijn geen geluidgevoelig gebouw.

In de ruimtelijke onderbouwing moet duidelijk worden opgenomen welke bestemming wordt vastgelegd. Het uitsluitend verwijzen naar de richtafstanden en een omschrijving van de ligging in het gebied is in dit geval en voor deze locatie niet voldoende.

In het kader van de beoordeling of sprake is van een ETFAL voor de (tijdelijke) opvanglocatie moet naar mening van de OD NHN in ieder geval worden getoetst op onderstaande punten:

- Of voor de bewoners een goed woon- en leefklimaat kan worden geborgd.
- Of de uitbreidings- en ontwikkelingsmogelijkheden van de nabijgelegen bedrijven en de ontwikkelingsmogelijkheden van eventueel nog te ontwikkelen percelen met bouwvlakken worden beperkt. Hierbij moet worden uitgegaan van de maximale planologische gebruiksmogelijkheden, hetgeen wil zeggen de maximaal toegestane milieucategorieën op de verschillende percelen op het bedrijventerrein of de agrarische percelen zoals bepaald in het bestemmingsplan (nu tijdelijk Omgevingsplan).

Beoordeling

De opvanglocatie is gelegen op korte afstand van zowel de N505 | Drechterlandweg en de Veilingweg (geluid door wegen). Daarnaast is de opvanglocatie gelegen op korte afstand van het sportcomplex 'De Rozeboom' (geluid door activiteiten). Op iets grotere afstand zijn tevens het bedrijventerrein Veilingweg en tuincentrum Ranzijn gelegen (geluid door activiteiten).

In het kader van ETFAL dient het geluid door wegen en activiteiten inzichtelijk te worden gemaakt. Opgemerkt wordt dat hierbij alleen het geluid van de akoestisch relevante activiteiten meegenomen hoeft te worden. Of een activiteit akoestisch relevant is, kan worden bepaald aan de hand van de richtafstandenlijst uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009.

Het geluid hoeft niet getoetst te worden aan de van toepassing zijnde standaard- en grenswaarden. Wel dient gemotiveerd te worden dat met de aldus berekende waarden voor geluid sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Hierbij kunnen de standaard- en grenswaarden wel als referentiekader worden gebruikt.

In het geval dat het gezamenlijk geluid door wegen en activiteiten meer dan 53 dB bedraagt, wordt geadviseerd om een aanvullend akoestisch onderzoek naar de geluidwering van de gevel uit te voeren. Hierbij wordt tevens geadviseerd om uit te gaan van de eisen zoals gesteld aan nieuwbouw

woningen (geluidniveau binnen ten hoogste 33 dB), dit om een goed woon- en leefklimaat voor de bewoners te kunnen borgen.

3.5 Luchtkwaliteit

Om de risico's van luchtverontreiniging voor mens en natuur te beperken, zijn op Europees niveau normen vastgelegd deze zijn opgenomen als Rijksomgevingswaarden voor lucht en staan in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl, § 2.2.1.1. Omgevingswaarden richtlijn luchtkwaliteit). Daarnaast kunnen provincies en gemeenten lokale omgevingswaarden stellen in hun omgevingsverordening of omgevingsplan.

De omgevingswaarden beschermen de kwaliteit van de buitenlucht en daarmee de gezondheid van mensen. De beoordeling vindt plaats op locaties waar mensen zijn. De toetsing aan de omgevingswaarden voor luchtkwaliteit is niet nodig als een project of activiteit weinig bijdraagt aan luchtverontreiniging. Het plan kan, ogenschijnlijk, worden aangemerkt als een project wat naar verwachting niet voor overschrijdingen van de omgevingswaarden zorgt en 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht. Dit dient echter wel te worden aangetoond door middel van een NIBM-berekening als opgenomen in artikel 5.54 Bkl.

De gevolgen voor de luchtkwaliteit zullen vaak klein zijn - 'niet in betekenende mate (NIBM)'. Met de NIBM-tool (en handleiding) kan op een snelle manier worden bepaald of een plan NIBM bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is naar verwachting geen belemmering, maar dit dient wel onderbouwd te worden.

Opmerking GGD

Ons advies is gebaseerd op wettelijke normen. Deze normen zijn niet gebaseerd op gezondheidseffecten. Wij verwijzen u naar de GGD Hollands Noorden (omgevingswet@ggdhn.nl) voor advies over het aspect lucht in relatie tot gezondheidseffecten.

3.6 Natuur

Wettelijk kader

Omgevingsvergunning

Natura 2000-activiteit

Een activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied is vergunningplichtig op grond van artikel 5.1 Ow.

Er is geen vergunningplicht als de activiteit als vergunningsvrij is aangemerkt (art 11.16 – 11.21 Bal). Activiteiten voor het beheer van een Natura 2000-gebied of activiteiten die geen significante negatieve effecten hebben zijn niet vergunningplichtig. Maar op grond van de algemene zorgplicht (art 1.7a Ow) en de specifieke zorgplicht (artikel 11.6 Bal) dienen er maatregelen getroffen te worden om de negatieve gevolgen te voorkomen.

Een aanvraag omgevingsvergunning wordt ingediend via het digitale loket DSO. Voor een Natura 2000-activiteit is GS bevoegd gezag (artikel 4.6 lid 1 onder e Ob). Als een Natura 2000-activiteit gelijk wordt aangevraagd met een activiteit waarvoor B&W bevoegd gezag (artikel 5.12 Ow) is, dan geldt er een advies en instemmingsplicht door GS (artikel 16.15 en 16.16 Ow en artikel 4.25 Ob).

De indieningsvereisten waaraan een aanvraag om omgevingsvergunning moet voldoen staan in de Omgevingsregeling (artikel 7.197h Or). Ook het gebruik van AERIUS staat hierin genoemd (artikel 4.15 Or).

Voor een Natura 2000-activiteit geldt de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 10.24 Ob).

Flora- en fauna-activiteit

Voor de soortenbescherming geldt een zorgplicht voor een ieder (art 11.27 Bal). Naast deze zorgplicht geldt er een vergunningplicht voor een flora- en fauna-activiteit (art 5.1 lid 2 onder g Ow). Het is verboden om zonder vergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor de gevallen genoemd in art. 11.37 en 11.46 Bal.

GS is bevoegd gezag voor een aanvraag van een flora- en fauna-activiteit, mits deze aanvraag enkelvoudig wordt gedaan. (art 4.6 lid 1 onder e Ob). Gaat de aanvraag van een flora- en fauna-activiteit gepaard met een andere activiteit dan is GS-adviseur (instemming) voor (meestal) burgemeester en wethouders (art 4.25 lid 1 onder e Ob). Er is niet langer meer sprake van een

aanhaakverplichting of onlosmakelijke samenhang. De flora- en fauna-activiteit is geen magneetactiviteit.

Een aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit doorloopt de reguliere korte periode van 8 weken. Deze periode kan éénmaal met 6 weken verlengd worden (art 16.64 Ow). Onder de omgevingswet is niet langer meer sprake van een ontheffing. We kennen alleen nog de vergunningplicht. In artikel 4.18 ev Or worden de vergunningsvrije gevallen genoemd.

De inhoudelijke beoordeling van een vergunning gebeurt door toepassing van de beoordelingsregels van art. 5.29 Ow en 8.74i ev (paragraaf 8.6.2 Bkl).

Alle regels voor natuur worden beleidsneutraal omgezet. Het normenkader, beschermingsniveau, instrumenten en de bevoegdheidsverdeling gebeurt door omzetting van de regels. De ontwikkelde rechtspraak is na de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog steeds van toepassing.

Beoordeling

NNN en BPL

Het plangebied ligt op circa 0,45 km van het dichtstbijzijnde NNN-gebied en op circa 2,72 km van het dichtstbijzijnde BPL-gebied.

Gebiedsbescherming

De geplande activiteiten vinden plaats op circa 2 km van Natura 2000-gebied(en) Markermeer & IJmeer. Externe negatieve effecten door geluid, licht, trillingen, optische verstoring en overige effecten (behalve: stikstof) op de instandhoudingsdoelen van nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn uit te sluiten.

Stikstof/AERIUS

Er is geen berekening van de stikstofdepositie als gevolg van dit plan/project uitgevoerd of aangeleverd. Een berekening van de stikstofdepositie is echter wel nodig voor de uitvoering van het plan/project. Zodoende dienen AERIUS-berekeningen van zowel de aanleg- als de totale beoogde gebruiksfase, met onderbouwing van de invoergegevens, opgesteld en aangeleverd te worden.

Sloopwerkzaamheden

Met de inwerkingtreding van de omgevingswet is bij het uitvoeren van sloopwerkzaamheden, waarbij het slooppafval meer dan 10 m³ bedraagt, is de uitvoerder verplicht materieel te gebruiken met een zo laag mogelijke emissie van stikstofverbindingen (artikel 7.19a, lid 1, Bbl). Zie ook: <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/sloopactiviteit/stikstofemissie-sloopwerkzaamheden/>

Soortenbescherming

Bij het adviesverzoek is geen quickscan toegevoegd. Op basis van de aanwezige natuurwaarden, de kenmerken van het plangebied en het project wordt een quickscan wel nodig geacht. Een quickscan dient derhalve opgesteld en aangereikt te worden.

Conclusie

Uit de beoordeling blijkt dat:

- Het plangebied geen onderdeel uitmaakt van het NNN of BPL.
- Vervolgstappen in het kader van Gebiedsbescherming (overige effecten) niet nodig zijn.
- AERIUS-berekening(en) nodig zijn.
- Een quickscan nodig is.

Advies

- Een AERIUS-berekening van zowel de aanleg- als de totale gebruiksfase, met onderbouwing van de invoergegevens, dient opgesteld en aangereikt te worden.
- Een quickscan dient opgesteld en aangereikt te worden.
- De hierboven genoemde stukken dienen opgesteld en aangereikt te worden voor een nadere beoordeling aan een mogelijke vergunningplicht Natura 2000-activiteit en/of een Flora- en fauna-activiteit.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen