



Gemeente  
**Drechterland**

uw brief van:

uw kenmerk:

ons kenmerk:

behandeld door:

798549

[redacted] en [redacted]  
Dr. Nuijensstraat 68  
[redacted]

bijlagen:

1. Advies OD NHN

Datum:

7 november 2019

Onderwerp:

Definitieve last onder dwangsom

Geachte [redacted]

Tijdens een controle op 27 augustus 2019 en 3 en 12 september 2019 van het perceel Dr. Nuijensstraat 68, kadastraal bekend als DTL L 324 en 692 heeft een toezichthouder geconstateerd dat er op het perceel een paardenbak is geplaatst. Deze is ook in gebruik. U heeft gesteld dat de paarden hobbymatig worden gehouden. Voor het plaatsen en gebruiken van een dergelijke paardenbak is een omgevingsvergunning vereist. Er is geen omgevingsvergunning verleend hiervoor. Op 15 oktober 2019 hebben wij aan u een voornemen last onder dwangsom verzonden.

### Overtreding

Door het bouwen en in stand houden van de paardenbak zonder omgevingsvergunning overtreedt u artikel 2.1 lid 1 sub a en c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het gebruiken van uw perceel voor de bouw en/of aanleg van een paardrijdbak met de daarbijbehorende bouwwerken is tevens in strijd met het artikel 38.4 van de voorschriften van bestemmingsplan Drechterland Noord 2011 (hierna: de Voorschriften).

### Planologisch

Ter plaatse van het perceel Dr. Nuijensstraat 68 is het bestemmingsplan "Drechterland Noord 2011" van kracht. Het perceel heeft de bestemming "Wonen - Stolp".

Wij hebben onderzocht of het alsnog mogelijk is om aan u een omgevingsvergunning te verlenen voor de paardenbak en het gebruik daarvan. Dit is mogelijk wanneer wordt voldaan aan de eisen van artikel 38.5.5 van de Voorschriften. De volgende eisen worden gesteld:

#### "38.5.5 Paardrijdbakken, tennisbanen en zwembaden

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in lid 38.4. onder g in die zin dat gronden, voorzover gelegen binnen het bestemmingsvlak, worden gebruikt voor de aanleg en/of bouw van een paardrijdbak, een tennisbaan en/of een zwembad, mits:

- tevens de in lid 38.3.5. bedoelde omgevingsvergunning wordt verleend;
- de voorzieningen worden gerealiseerd op een afstand van ten hoogste 120 m gerekend vanaf de voorgevel van het woonhuis;
- de voorzieningen alleen worden gerealiseerd en gebruikt ten behoeve van het eigen

- hobbymatig gebruik van de bewoners van het woonhuis;
- d. de gezamenlijke oppervlakte van de voorzieningen per woonhuis ten hoogste 2.400 m<sup>2</sup> zal bedragen;
  - e. de afstand van de voorzieningen tot de perceelgrens ten minste 5,00 m zal bedragen;
  - f. de voorzieningen, vanaf de weg gezien, achter de achtergevelrooilijn en als regel achter de bestaande eigen bebouwing zullen worden aangelegd en/of worden gebouwd;
  - g. er een beplantingsplan wordt ingediend voor een strook met beplanting van ten minste 3,5 m breed tussen de voorzieningen en de perceelgrens. Het bevoegd gezag kan in een specifieke situatie in het belang van het behoud van het open landschap besluiten dat geen of slechts enkele beplanting moet worden aangelegd. De beplanting zal uit streekeigen soorten bestaan en overeenkomstig het goedgekeurde beplantingsplan worden aangelegd en in stand gehouden;
  - h. de bouwhoogte van de lichtmasten zo klein mogelijk doch ten hoogste 10 meter zal bedragen;
  - i. het aantal lichtmasten zo beperkt mogelijk doch ten hoogste 6 zal bedragen;
  - j. er sprake zal zijn van objectgerichte verlichting;
  - k. de verlichting van de lichtmasten niet buiten de perceelgrens zal schijnen;
  - l. de verlichting van de lichtmasten vanaf 21.00 uur tot zonsopgang niet zal branden en van een verzegelde tijdschakelaar zal zijn voorzien;
  - m. de afstand van de lichtmasten tot de nabij gelegen woningen ten minste 30 meter zal bedragen;
  - n. op basis van een verlichtingsrapport van een ter zake deskundige zal zijn aangetoond dat aan de voorwaarden onder j, k, l en m wordt voldaan.”

Op dit moment is er geen verlichting geconstateerd bij de paardenbak. Bij afwezigheid van verlichting zijn de leden h t/m n niet van toepassing.

### **Milieuregelgeving**

De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (hierna: ODNHN) heeft op 27 september 2019 ons geadviseerd over het gebruik van uw perceel. De omgevingsdienst heeft zich gebaseerd op de omstandigheid dat u op uw perceel 1 paard met veulen houdt, 5 pony's en 12m<sup>3</sup> aan vaste mest opslaat. Op basis hiervan komt de omgevingsdienst tot de conclusie dat er sprake is van een inrichting en dat de milieuwetgeving daarom van toepassing is, specifiek paragraaf 3.5.8. van het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 3.111 en verder). Een afschrift van dit advies treft u als bijlage aan.

Voor het drijven van een inrichting moet u een melding doen bij de ODNHN op grond van artikel 1.10 Activiteitenbesluit milieubeheer. De ODNHN zou echter uw melding moeten weigeren, omdat uw inrichting niet zal kunnen voldoen aan de afstandseisen van het Activiteitenbesluit. De inrichting kan op uw perceel niet verplaatst worden, omdat het perceel ingeklemd is tussen andere percelen. De huidige situatie kan daarom alleen gelegaliseerd worden als het wordt verplaatst naar een ander perceel, of als de omvang zodanig wordt verkleind dat er geen sprake is van een inrichting.

U heeft geen inrichting, als er maximaal vijf paarden worden gehouden, niet met de dieren wordt gefokt, geen verkoop plaatsvindt, er geen paardrijlessen worden verstrekt, de paarden evenmin door anderen worden bereden of dat de paardenhouderij door anderen wordt bezocht en de mestopslag een omvang heeft van minder dan 10m<sup>3</sup>.

### **Bijzondere omstandigheden**

In het kader van toezicht op de naleving van de regelgeving en de handhaving daarvan heeft de gemeente handhavingsbeleid vastgesteld. Gelet op het algemeen belang dat is gediend met handhaving, zal ingeval van een overtreding het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of dwangsom op te treden in de regel hiervan gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden kan het bestuursorgaan weigeren dit te doen. Van deze bijzondere omstandigheden is niet gebleken.

Het is ook niet gebleken dat er sprake zou zijn van overgangsrecht.

### **Zienswijze**

Bij brief van 15 oktober 2019 hebben wij ons voornemen om een last onder dwangsom op te leggen aan u bekendgemaakt. In deze brief werd u de mogelijkheid geboden om binnen twee weken na de verzenddatum van dit voornemen uw zienswijze op ons voornemen kenbaar te maken.

Van deze mogelijkheid heeft u geen gebruik gemaakt. Er is ook geen aanvraag om omgevingsvergunning ingediend.

### **Besluit**

Gelet op bovenstaande leggen wij u een last onder dwangsom op, op grond van artikel 125 van de Gemeentewet in samenhang met artikel 5:32 Algemene wet bestuursrecht (hierna te noemen Awb). Dit besluit bestaat uit de volgende onderdelen:

#### **De last**

De last houdt in dat u de overtreding op grond van artikelen 2.1 lid 1 sub a en c en 2.3a lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ongedaan moet maken. Dit betekent concreet dat u

1. de paardenbak moet verwijderen met bijbehorende bouwwerken én de inrichting moet staken,  
*of*
2. een aanvraag om omgevingsvergunning moet indienen voor de paardenbak met bijbehorende bouwwerken én de omvang van de inrichting moet verkleinen tot maximaal 5 paarden en een mestopslag van maximaal 10m<sup>3</sup>.

#### **De begunstigingstermijn**

De begunstigingstermijn (artikel 5:32a lid 2 Awb) gedurende welke u de last kan uitvoeren zonder dat de dwangsom wordt verbeurd, stellen wij op 15 februari 2020. Deze termijn van drie maanden biedt u voldoende mogelijkheden om de overtreding ongedaan te maken.

#### **De hoogte van de dwangsom**

De hoogte van de dwangsom is vastgesteld op € 10.000,- ineens.

Afsluitend vestigen wij er met nadruk de aandacht op dat indien u geen gevolg geeft aan dit besluit en de dwangsom is verbeurd, wij de bevoegdheid hebben om u nog een last onder dwangsom op te leggen met een hoger dwangsom bedrag. Dit op grond van artikel 125 van de Gemeentewet, alsmede op grond van artikel 5:25 Awb. In dat geval ontvangt u van tevoren nog een afzonderlijke tweede (hogere) last onder dwangsom.

### Zakelijke werking

In het kader van de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB) worden de beperkingen, zoals deze beschikking, geregistreerd bij het Kadaster. Op grond van artikel 5:18 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is dit besluit ook van toepassing op uw rechtsopvolgers. Zou u bijvoorbeeld het eigendom verkopen, dan geldt deze beschikking onverkort voor de nieuwe eigenaar.

Om er zeker van te zijn dat dit besluit u bereikt, wordt deze zowel per aangetekende als per gewone post verzonden.

### Vragen?

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met  van de afdeling Ruimte via het telefoonnummer 0228-534706. Een afschrift van deze brief is verstuurd aan de ODNHN en de verzoeker om handhaving.

Hoogachtend,  
namens burgemeester en wethouders,



  
Juridisch adviseur handhaving

### Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken na de verzenddatum bezwaar maken bij het college van burgemeester en wethouders van Drechterland. U kunt bezwaar maken door een brief te sturen.

- Vermeld in de brief in ieder geval uw naam, adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en uw redenen van het bezwaar. Vergeet niet uw handtekening te zetten.
- Een bezwaarschrift schorst de uitvoering van het besluit niet. U moet hiervoor ook een verzoek om voorlopige voorziening sturen naar de Voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Holland (locatie Alkmaar), Postbus 251,  in Alkmaar. U kunt uw verzoekschrift ook digitaal indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U moet hiervoor beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

VERZONDEN 27 SEP. 2019

Onderwerp: **Dr. Nuijenstraat 68 te** [redacted] J  
Advies RO voor beoordeling houden van paarden i.v.m. een ingekomen verzoek om handhaving van het bestemmingsplan.

Aan: Gemeente Drechterland  
Afdeling Toezicht en Handhaving  
t.a.v. [redacted] J [redacted] J

Datum advies: 25 september 2019

Kenmerk RUD NHN: OD.289815

Kenmerk gemeente:

Contactpersoon: [redacted] J / [redacted] J

Doorkiesnummer: 088 - 102 1732

E-mail: [redacted] J@odnhn.nl

Bijlagen:

Paraaf afdelingsmanager: MJ

**Samenvatting advies ruimte**

Het houden van paarden

Het houden van 1 paard met veulen en 5 pony's en een opslag van 12 m<sup>3</sup> vaste mest door een derde is in een omvang als zijnde bedrijfsmatig oftewel een bedrijfsmatige activiteit.

In het advies is aangegeven hoeveel paarden of pony's een hobbyist maximaal kan houden.

**Casus/Vraagstelling**

Op 23 augustus 2019 is aan de OD NHN gevraagd te adviseren over het houden van paarden op het perceel Dr. Nuijensstraat 68 te [redacted] J. Gevraagd is om te onderzoeken of op dit perceel sprake is van hobbymatige- of bedrijfsmatige activiteiten. De activiteiten waaronder het geven van paardrijlessen vinden in een paardrijbak plaats en daarnaast is sprake van een paarden/ponyopvang dan wel stalling. De vraag is gesteld in het kader van een verzoek van een omwonende om handhaving op het bestemmingsplan. Door de gemeente is de vraag gesteld of de betreffende activiteiten kunnen worden aangemerkt als een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer.

## 2.1 Wettelijk kader

Artikel 1.1. eerste lid, Wet milieubeheer.

### Toetsing

In artikel 1.1, eerste lid, Wm wordt het begrip inrichting als volgt gedefinieerd: Elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.

Om onder het begrip inrichting in zin van de Wm te vallen moet de inrichting tevens behoren tot een categorie die krachtens artikel 1.1, derde lid, Wm is aangewezen. Er moet dus cumulatief worden voldaan aan de volgende 4 eisen:

1. Het moet gaan om een activiteit die bedrijfsmatig is of een bedrijfsmatige omvang heeft.
2. Het moet gaan om een continue activiteit. De activiteit moet continu of met een zekere regelmaat, gedurende een langere periode worden verricht. Tijdelijke activiteiten vallen doorgaans niet onder dit criterium.
3. De activiteit moet plaatsvinden binnen een bepaalde begrenzing. De activiteit moet fysiek kunnen worden begrensd.
4. De activiteit moet staan vermeld in bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit volgt uit art. 1.1 lid 4 eerste volzin Wm.

#### 1. *Bedrijfsmatig of in omvang alsof zij bedrijfsmatig was*

In de eerste plaats is het van belang dat de activiteit bedrijfsmatig of in een bedrijfsmatige omvang moet worden verricht. Er is sprake van een bedrijfsmatige activiteit als er een op winst gerichte bedrijfsmatige exploitatie is. Het hobbymatig houden van paarden kan een omvang aannemen alsof deze bedrijfsmatig van aard is. Of er sprake is van activiteiten met een bedrijfsmatige omvang moet per geval worden beoordeeld. Zo moet worden bekeken of er sprake is van een winsttoogmerk door initiatiefnemer, middels het fokken en doorverkopen van de paarden en het door derden berijden of bezoeken van de paarden tegen betaling. Ook kunnen andere feiten en omstandigheden worden aangehaald die kenmerkend zijn voor een bedrijfsmatige exploitatie, zoals het maken van reclame, het verkopen van de door de paarden gebarde veulens of geproduceerde vaste mest.

#### Jurisprudentie bedrijfsmatige omvang

Volgens jurisprudentie leidt het houden van maximaal 5 paarden uitsluitend ten behoeve van de hobbyist ter uitvoering van zijn/haar hobby niet tot een bedrijfsmatige omvang, indien de paardenhouderij uitsluitend is ten behoeve van de eigenaar van het perceel, er niet met de dieren gefokt wordt, er geen verkoop plaatsvindt en dat de paarden evenmin door anderen worden bereiden of dat de paardenhouderij door anderen wordt bezocht<sup>1</sup>.

Volgens jurisprudentie leidt het houden van 6 paarden en 3 pony's, een rijbak en een mestopslag van meer dan 10 m<sup>3</sup> tot een bedrijvigheid in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is en is derhalve sprake van een inrichting in de zin van artikel 1.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer. In dit geval was geen sprake van een op winst gerichte bedrijfsmatige exploitatie of van bedrijfsmatige commerciële activiteiten. Gelet op het aantal dieren dat wordt gehouden, de wijze waarop de dieren gehuisvest zijn, de bedrijvigheden die daarmee worden verricht en de omstandigheid dat een zekere continuïteit bestaat van het houden van dieren, was de Afdeling echter van oordeel dat wel sprake is van een bedrijvigheid in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is.<sup>2</sup>

Volgens jurisprudentie leidt het houden van 7 paarden in een omvang afnemende activiteit niet tot een bedrijvigheid in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is.<sup>3</sup>

Volgens jurisprudentie wordt het gebruik van percelen voor het houden van acht paarden en het verstrekken van gratis rijlessen aan derden als ruitersport aangemerkt en is daarmee van bedrijfsmatige omvang<sup>4</sup>.

<sup>1</sup>ABRvS 15 oktober 2003, ECLI:NL:RVS:2003:AL8982

<sup>2</sup>ABRvS 15 maart 2006, ECLI:NL:RVS:2006:AV5085

<sup>3</sup>ABRvS 8 februari 2006, ECLI:NL:RVS:AV1240

<sup>4</sup>ABRvS 25 oktober 2006, ECLI:NL:RVS:2006:AZ0844

## 2. Binnen een zeker begrenzing

In de tweede plaats moet de bedrijvigheid binnen een zeker begrenzing worden verricht, waarbij het niet van belang is dat deze feitelijk fysiek begrensd is. In dit geval kan worden gezegd dat het houden van de paarden plaatsvindt binnen het perceel gelegen aan Dr. Nuijensstraat 68 te [REDACTED] en staat daarmee de begrenzing vast.

## 3. Pleegt te worden verricht

In de derde plaats moet sprake zijn van een bedrijvigheid die pleegt te worden verricht, hetgeen inhoudt dat de activiteit gedurende een zekere periode (ongeveer zes maanden of langer) of met een zekere regelmaat wordt verricht. Uit het verzoek om handhaving en de verklaringen van de eigenaren van het perceel volgt dat de paarden voor lange tijd worden gehouden. Gelet hierop wordt aan dit derde element voldaan.

## 4. Bijlage 1, onderdeel c Bor

Het houden van paarden valt onder categorie 8 van bijlage 1, onderdeel c van het Bor. Aan dit element wordt voldaan.

### Toetsing activiteiten

Op 12 augustus 2019 heeft een bezoek en overleg plaatsgevonden met de eigenaren van het perceel Nuijensstraat 68 te [REDACTED]. Bij het overleg waren [REDACTED] en [REDACTED] en [REDACTED] Briefflies namens de gemeente aanwezig en [REDACTED] medewerker bij de OD NHN.

De eigenaren lichten het houden van paarden als volgt toe.

Een jaar geleden is het perceel aangekocht. In het gebouw achter de stolpboerderij bevinden zich in het achterste deel drie gesloten paardenboxen en drie open paardenboxen. Achter het gebouw wordt onder een overkapping een Shetland pony gehouden. Naast het gebouw bevindt zich een rijbak voor paarden die al minstens 20 jaar op dit perceel aanwezig en in gebruik is.

De eigenaren van het perceel hebben 1 pony in eigendom. Een kennis van de eigenaren houdt de overige dieren. Op het perceel werden van februari 2019 tot vorige maand paardrijlessen gegeven. Het paard, veulen en 6 pony's worden continue in de stallen en de rijbak gehouden. Hierdoor wordt de rijbak als een dierenverblijf gezien. Er is namelijk geen weiland voor het paard en de 6 pony's beschikbaar. De rijbak was niet vervuild met mest maar wel modderig.

Voor het houden van paarden of pony's wordt geen reclame gemaakt. Het fokken of verhandelen van paarden of pony's vindt niet plaats. Een van de pony's is 32 jaar oud en wordt bij overlijden niet vervangen.

De eigenaresse van de dieren betaald voor de onkosten zoals voer en afvoeren van mest.

In twee metalen container bakken wordt de vrijkomende dierlijke mest bewaard. Over de containers wordt een zeil gespannen om inregenen tegen te gaan. Tijdens het bezoek waren de containers bijna leeg. Een container heeft volgens de eigenaar van het perceel een inhoud van ca. 6 m<sup>3</sup> (2 m breed x 2m lang en 1,5 m hoog). De totale mestopslag is derhalve maximaal 12 m<sup>3</sup>. De mestcontainers bevinden zich op een afstand van 54 meter van een dichtst nabijgelegen woning van derden (Dr. Nuijensstraat 70). De eigenaresse van de dieren regelt de afvoer van de mest.

Er moet rekening mee worden gehouden dat bij de opslag van meer dan 10 m<sup>3</sup> aan meststoffen, de mestopslag op zich zelf staand als inrichting als bedoeld in art. 1.1. Wm kan worden aangemerkt en daarmee gereguleerd moet worden middels het Activiteitenbesluit of de vergunningplicht. Het betreft immers een categorie uit Bijlage I, onderdeel C, categorie 7 onder 7.1 en 7.2, Bor. Indien de mestopslag meer dan 10 m<sup>3</sup> bedraagt, wijst dat op een omvang alsof deze bedrijfsmatig is. Daarnaast moet de mestopslag voldoen aan de overige elementen van een inrichting als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, Wm.

Het perceel Dr. Nuijensstraat 68 te [REDACTED] ligt ingeklemd tussen percelen met vier woningen die op minder dan 50 meter afstand van het perceel zijn gelegen (De afstand tussen gevel woning nr. 66 en rijbak is 20 meter). Hierdoor kan ter plaatse aanzienlijke geurhinder optreden als gevolg van het houden van paarden op het perceel Dr. Nuijensstraat 68 te [REDACTED].

Niet is gebleken van een op winst gerichte bedrijfsexploitatie van het houden van paarden. Het lijkt erop dat de eigenaren de paarden hobbymatig houden. Echter kan het hobbymatig houden van paarden een omvang nemen als zijnde bedrijfsmatig, waardoor het belangrijk is om in ogenschouw te houden in wat voor vorm en op wat voor schaal de rijlessen worden gegeven. Het incidenteel geven van rijlessen en aanwijzingen voor het paardrijden maakt nog niet dat sprake is van ruitersport en daardoor van een bedrijfsmatige omvang gesproken kan worden. Ook is het van belang dat tegenover het stallen van de paarden van de kennis geen vergoeding staat. Met de enkele aanwezigheid van meer dan 5 paarden is nog geen sprake van een inrichting als bedoeld in de art. 1.1. Wm<sup>5</sup>.

### **Conclusie**

Het door derden houden van 1 paard met veulen en 6 pony's, een rijbak waar dieren langdurig in gehouden worden en een mestopslag van meer dan 10 m<sup>3</sup> leidt tot een bedrijvigheid in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is en is derhalve sprake van een inrichting in de zin van artikel 1.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer. Hierbij is er rekening mee gehouden dat de kennis voor het houden van de dieren alleen een onkostenvergoeding verstrekt en het geven van gratis paardrijlessen gestopt is. Gelet op de door geur overbelaste situatie kan niet worden voldaan aan de afstandseisen van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

### **Advies**

Indien op het perceel uitsluitend ten behoeve van de hobbyist ter uitvoering van zijn/haar hobby maximaal 5 paarden worden gehouden, niet met de dieren wordt gefokt, geen verkoop plaatsvindt, de paarden evenmin door anderen worden bereden of dat de paardenhouderij door anderen wordt bezocht en de mestopslag een omvang heeft van minder dan 10 m<sup>3</sup> is er geen sprake van een bedrijfsmatige omvang mits geen paardrijlessen worden verstrekt.

Schriftelijk zal het beëindigen van de ruitersport door de gemeente nog kenbaar gemaakt moeten worden aan de eigenaar van het perceel Dr. Nuijensstraat 68 te J

---

<sup>5</sup> ECLI:NL:RBOVE:2014:4485



## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen